

# Приложения к главе 2 «Повышение качества жизни россиян»

## Приложение 1

Гунибский район Дагестана:  
главы должны искать новые пути

Республика Дагестан давно значится в списке глубоко дотационных регионов. Не исключение и Гунибский район, входящий в ее состав. Этот обширный сельскохозяйственный район находится высоко в горах, и добраться сюда можно лишь по извилистому серпантину на горных склонах. Однако местные власти не стали ждать, пока по этой узкой извилистой тропе придет помощь из центра и нашли свои способы не только добывать средства на исполнение муниципальных обязанностей, но и эффективно развивать свою территорию. Только за последние несколько лет сданы в эксплуатацию пять спортивных залов, национальный мемориальный комплекс, экспериментальное животноводческое хозяйство; построено более двадцати километров дорог; совместными усилиями с регионом возведена гидроэлектростанция.

*«Только усилиями сверху существенных результатов не добиться, – считает руководитель Гунибского района Абдулхалим Мачаев. – Если ждать финансовой помощи от государства, территория развиваться не будет. Средства нужно искать внутри самого муниципального образования. Как?!»*

Несколько лет мне понадобилось на то, чтобы уговорить своих земляков – наиболее успешных бизнесменов – зарегистрировать свои фирмы на территории района, принять долевое участие в финансировании социальных проектов (строительство учебных корпусов, спортивных залов, оснащение школ, больниц компьютерной техникой и т.д.). Теперь у нас «прописаны» несколько предприятий, обслуживающих махачкалинский порт, крупная фирма «Энергострой» (стабильно приносящая району 3-4 млн руб. налоговых отчислений в год), что-то перепадает еще от одного предприятия, фактически функционирующего на территории Иркутска (его консолидированный доход около 15 млн руб. в год). В итоге муниципальная казна наполняется достаточно, чтобы не только исполнять обязанности, но и оказывать поддержку наиболее успешно развивающимся хозяйствам. Все же район сельскохозяйственный, и основу экономики района составляют предприятия животноводства – на наших альпийских пастбищах сейчас находится около 170 тыс. голов мелкого рогатого скота. Поэтому ежегодно мы выделяем субсидии от 100 до 500 тыс. руб. на проведение работ, направленных на улучшение условий труда, реконструкцию оросительной системы, животноводческих помещений. Эти деньги берутся из доходной части муниципального бюджета и выделяются как субсидии на возвратной основе.

Подспорьем в этой работе является и господдержка, направленная в последние годы в АПК. Так, в

рамках национального проекта 189 личных подсобных хозяйств и 3 агрофирмы района получили 40 млн руб. Кстати, здесь муниципалитет тоже сыграл важную роль. По соглашению с Россельхозбанком, прежде чем выдавались деньги, муниципальные власти должны были дать гарантию, что у получателя ссуды действительно есть серьезная база для развития своего хозяйства и возможность впоследствии вернуть полученный целевой кредит. Без такой справки у предпринимателей не было шанса получить хоть какой-нибудь заем.

На стимулирование развития предпринимательства направлен еще один проект. Каждый год мы проводим конкурс среди сельхозпроизводителей. Его итоги подводятся в марте. При определении лучших хозяйств учитывается около двадцати показателей, причем критерии оценки эффективности разрабатывались в течение нескольких лет. В первую очередь учитывается отсутствие задолженностей по зарплате, затем сумма уплаченных налогов, входят показатели надоев, динамика увеличения поголовья скота, настриг шерсти, выплаты премий и их объем и т.п.

По итогам конкурса выплачиваются премии лучшим. Они составляют соответственно 200, 100 и 50 тыс. руб. за первое, второе и третье место. В Дагестане теперь также проводятся конкурсы на определение лучших районов в социально-экономическом развитии. Здесь выдаются премии 500, 200 и 100 тыс. руб.

Еще одно ноу-хау. В районе основан инвестиционный дорожный фонд. Учредители – физические лица. Опять же, наиболее успешные предприниматели, отчисляющие из своей прибыли по миллиону два в год. На деньги фонда в прошлом году построено 20 километров асфальтированных дорог. В этом планируем проложить еще не менее 11-ти километров. Здесь тоже есть маленькая хитрость. Мы не стали нанимать стороннюю строительную организацию, а арендовали асфальтовый завод и сами укладывали полотно. В итоге один километр дороги обошелся нам в 1 миллион 180 тыс. руб. При тех же условиях «Дагавтодор» взял бы с нас не менее 4 млн за километр.

Еще один фонд, учрежденный нами, – «Фонд поколение» позволяет поддерживать наиболее успешно обучающихся студентов-выпускников наших школ. Всего 25 стипендий (23 студента и 2 аспиранта). Они квотируются по ВУЗам республики и вручаются на ежегодно проводимой встрече со студентами с приглашением руководителей высших учебных заведений, представителей интеллигенции республики и руководства района.

Ежегодно на эти цели направляется 150 тыс. руб.

Учредители, опять же, наиболее состоятельные земляки, которые считают за честь жертвовать значительные суммы на подобные проекты.

*Положение «О соревновании по увеличению производства продуктов животноводства и рас-*

*тениеводства колхозов и совхозов Гунибского района на 1999-2000 гг.»*

*1. Цели и задачи организации соревнования*

1.1. Основной целью организации соревнования является увеличение численного роста общественного поголовья, производства и заготовок продуктов животноводства, увеличение производства и продажи молока, роста численности и продуктивности коров.

1.2. Увеличение урожайности и валовых сборов зерновых культур, производства и заготовок кормов для общественного животноводства.

*2. Условия проведения соревнования*

В соревновании участвуют коллективы колхозов и совхозов.

Соревнование проводится по общему развитию животноводства и растениеводства, росту численности и продуктивности скота, увеличению урожайности и валовых сборов зерновых культур, увеличению производств и заготовок кормов для общественного животноводства.

*3. Показатели по организации соревнования*

По общему развитию животноводства и растениеводства при подведении итогов соревнования учитываются следующие показатели:

- Рост численности КРС, в т.ч. коров
- Рост численности овец и коз
- Производство молока (в цн.)
- Производство шерсти (в цн.)
- Продажа молока (в цн.)
- Средний удой молока на 1 корову (кг.)
- Средний настриг шерсти на 1 овцу (кг.)
- Выход сохранение телят на 100 коров
- Выход и сохранение ягнят на 100 овцематок
- Сокращение падежа КРС и МРС и других внутрихозяйственных расходов скота
- Увеличение площадей под зерновые культуры (в гектарах), степень использования имеющейся пашни
- Валовой сбор зерна (в цн.)
- Проведение сева и уборки в оптимальные сроки
- Урожайность зерновых культур (в ц/г)
- Заготовка потребного количества грубых кормов (услов. ед.)
- Обеспечение своевременного скашивания и уборки трав со всей площади естественных сенокосов
- Своевременная уплата налоговых платежей в местный бюджет и внебюджетные фонды
- Строительство объектов соцкультбыта, ремонт имеющихся объектов.

*4. Подведение итогов соревнования*

При подведении итогов соревнования по общему развитию животноводства и растениеводства учитываются достигнутые показатели по сравнению с показателями за предыдущий год в процентах, за каждый процент увеличения начисляется один балл, победителем соревнования будет признано хозяйство, набравшее наибольшую сумму баллов и имеющее показатель роста по всем направлениям деятельности хозяйства. При этом достигнутый уровень должен быть не ниже среднерайонной.

Итоги соревнования подводятся по результатам хозяйственного года.

Итоги соревнования подводятся комиссией в составе главы администрации района (председатель комиссии), зам. главы администрации по экономике (зам. председателя), начальник управления сельско-

го хозяйства зав. Отдела экономики нач. управления по ветеринарии, гл. зоотехника и агронома управления сельского хозяйства.

По предложению комиссии принимается постановление главы администрации района.

*5. Награждение победителей*

Для материального и морального поощрения победителей соревнования создается распоряжением главы администрации района общий фонд в сумме 100 тыс. руб. Коллективу, занявшему 1 место присуждается диплом 1-й степени и денежная премия в сумме – 50 тыс. руб., 2 – место диплом 2-й степени и денежная премия 30 тыс. руб. и 3 – место, диплом 3-й степени и денежная премия 20 тыс. руб.

В 2006 г. в данное постановление внесены следующие дополнения и изменения.

1. В перечень показателей, применяемых при подведении итогов, дополнительно включены:
  - а) финансовый результат,
  - б) средняя заработная плата.
2. Фонд материального поощрения увеличен до 200 тыс. руб.

Коллективу, занявшему 1-е место – 100 тыс. руб.; 2-е место – 60 тыс. руб.; 3-е место – 40 тыс. руб.

## Приложение 2

Жилищная политика Нижнего Новгорода:  
поддержка многодетных и бюджетников

В целях социальной защиты многодетных семей и улучшения демографической ситуации в г. Нижнем Новгороде администрацией города подготовлено «Положение о дополнительной мере социальной поддержки семей в связи с рождением в их составе одновременно троих и более детей», которое утверждено Постановлением городской Думы г. Нижнего Новгорода 21 марта 2007 г.

В соответствии с Жилищным кодексом РСФСР, действовавшим до 1 марта 2005 г., многодетные семьи имели право на первоочередное улучшение жилищных условий. В Жилищном кодексе РФ, вступившим в действие с 1 марта 2005 г., данная категория граждан вообще не учтена, хотя по другим льготным категориям граждан, которые имели право на первоочередное улучшение жилищных условий, приняты Федеральные законы, определяющие порядок предоставления жилых помещений и источник финансирования. По многодетным семьям порядок предоставления жилых помещений и источник финансирования на федеральном уровне до настоящего времени не определен.

Для того чтобы поддержать многодетные семьи, администрацией города было подготовлено выше-названное Положение. При разработке Положения администрация города руководствовалась Гражданским кодексом РФ, а также Законом Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей», которым органам местного самоуправления было предоставлено право, исходя из интересов населения, в зависимости от сложившихся культурно-исторических традиций, особенностей социально-экономической и демографической ситуации, предоставлять многодетным семьям дополнительные меры социальной поддержки.

«Положение о дополнительной мере социальной поддержки семей в связи с рождением в их составе одновременно троих и более детей» определяет порядок и условия предоставления семьям, где родились тройни, жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору безвозмездной передачи. Право на получение жилого помещения имеют родители (либо один родитель, если семья является неполной), являющиеся гражданами Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства и проживающие в г. Нижнем Новгороде, которые имеют основания быть признанными в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с Жилищным кодексом РФ, либо состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрации района г. Нижнего Новгорода.

Наиболее значимой жилищной программой, разработанной администрацией города и утвержденной городской Думой, является жилищная программа, направленная на закрепление молодых кадров в муниципальных учреждениях образования, здравоохранения, культуры и спорта г. Нижнего Новгорода, а также направленная на улучшение демографической ситуации в городе. Администрация г. Нижнего Новгорода подготовила «Положение о порядке и условиях выдачи работникам городской бюджетной сферы субсидии на приобретение жилья за счет средств городского бюджета», которое было утверждено Постановлением городской Думы г. Нижнего Новгорода 21 сентября 2005 г. По данному Положению работникам городской бюджетной сферы в возрасте до 35 лет выделяется безвозмездная субсидия на приобретение или строительство жилья. Основными требованиями к участникам данной программы является их возраст до 35 лет на момент включения в список, непрерывный стаж работы в муниципальных учреждениях не менее 3 лет на момент подачи заявления, регистрация по месту жительства в г. Нижнем Новгороде не менее 3 лет перед подачей заявления. Граждане должны быть признанными в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с Жилищным кодексом РФ или состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в администрации района города.

Субсидия выдается в размере 90% от расчетной стоимости жилья, которая определяется исходя из нормы предоставления общей площади жилого помещения и стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по данным Регионального центра по ценообразованию в строительстве в Нижегородской области.

Денежные средства, полученные по субсидии, погашаются:

- при наличии одного ребенка до 14 лет или при рождении первого ребенка – на 15% от размера предоставленной субсидии;
- при наличии второго и последующих малолетних детей или при рождении второго и последующих детей – по 10% на каждого ребенка от размера предоставленной субсидии;
- за каждый полный год работы после получения субсидии в муниципальном учреждении – на 5% от размера предоставленной субсидии.

Таким образом, родив одного или двух детей и проработав в муниципальном учреждении около 20 лет, граждане по факту не возвращают в бюджет города денежные средства, полученные в качестве безвозмездной субсидии, «погасив» ее своей работой в му-

ниципальном учреждении, что является очень важным для бюджета молодых семей.

## Приложение 3

Няганские проекты национального масштаба

### Национальный проект «Образование»

Закончился 2006 г. – первый год реализации приоритетного национального проекта «Образование», что позволяет нам подвести некоторые итоги.

Образовательные учреждения и педагоги г. Нягань Ханты-Мансийского автономного округа приняли активное участие в конкурсах на присуждение грантов и премий Президента РФ и губернатора ХМАО – Югры. В конкурсах на присуждение грантов образовательным учреждениям, активно внедряющим инновационные технологии, приняли участие 6 учреждений.

В конкурсе лучших учителей приняли участие 9 педагогов, из них 2 педагога получили премию Президента РФ в размере 100 тыс. руб.

Четырем представителям няганской молодежи, а также подготовившим их педагогам были присуждены гранты и премии Президента РФ и губернатора ХМАО–Югры:

- ученикам по 30 тыс. руб.;
- педагогам по 40 тыс. руб.

В ходе выполнения программы по реализации приоритетного национального проекта «Образование» в г. Нягань на 2006–2007 гг. департаментом образования и науки проведены конкурсы на присуждение грантов главы города образовательным учреждениям, педагогам сферы образования и способной и талантливой молодежи.

Общая сумма грантов и премий главы г. Нягань в сфере образования составила 2 миллиона 285 тыс. руб., это четвертый результат среди муниципальных образований нашего округа.

Общая сумма грантовой поддержки, полученной образовательными учреждениями и педагогами нашего города из консолидированного бюджета, составила 3 миллиона 765 тыс. руб.

Отличительной особенностью муниципальной системы грантов и премий в нашем городе является наличие номинаций «Опыт» и «Проект» для образовательных учреждений и «Методист» и «Идея» для педагогических работников. Гранты, присуждаемые победителям в этих номинациях, дают возможность распространить накопленный успешный опыт реализации учебно-воспитательного процесса, результативную методику, оригинальную технологию обучения, реализовать идею или проект, нацеленный на совершенствование образовательной практики.

Значительные средства в рамках национального проекта «Образование» были направлены на увеличение размера оплаты классного руководства. Размер ежемесячной доплаты за классное руководство составляет 2 776 руб. 40 копеек. На сегодняшний день эту доплату в нашем городе получают 456 педагогов.

Общая сумма затрат на выполнение мероприятий программы «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в г. Нягань» в 2006 г. составила 27 млн 213 тыс. руб., в том числе 8 млн 772 тыс. руб. из муниципального бюджета.

Приоритетный национальный проект «Образование» придал новый импульс развитию системы образования, направлен на повышение уровня воспитательной работы в школах, поддержку и развитие опыта лучших, внедрение современных образовательных технологий. В прошедшем году удалось сделать немало в этом направлении, тем не менее, отдельные задачи, определенные проектом, предстоит решить в 2007 г.

Необходимо:

1. Полнее использовать потенциал городской системы образования, обеспечить более широкое участие образовательных учреждений и педагогов города в конкурсах на присуждение грантов и премий Президента РФ и губернатора ХМАО – Югры.
2. Сохранить систему грантов и премий главы г. Нягани на 2007 г. с предусмотренным финансированием.
3. Расширить количество номинаций в конкурсе на присуждение премий главы города педагогам в соответствии с рекомендациями Муниципальной конкурсной комиссии (Решение от 22 сентября 2006 г.) для педагогов:
  - дошкольных образовательных учреждений;
  - учителей начальных классов;
  - классным руководителям;
  - молодым специалистам.

#### Национальный проект «Развитие АПК»

Одним из значимых направлений экономики г. Нягани является развитие сельскохозяйственного производства.

В Нягани действуют 12 крестьянских (фермерских) хозяйств – все они занимаются животноводством, имеется около 100 частных подворий и 2 малых предприятия – ООО «Зеленый мир» выращивает овощи и зеленые культуры в закрытом грунте, ЗАО «Обское» осуществляет вылов рыбы. С 2004 г. сельхозпредприятий муниципальной формы собственности в Нягани нет. Большая часть жителей города выращивают картофель и овощи на своих приусадебных и садовых участках в непосредственной близости от города. В общем объеме сельскохозяйственной продукции свыше 91% приходится на объемы производства личных подсобных хозяйств.

За последние 2 года в крестьянских (фермерских) хозяйствах наблюдается заметный рост поголовья сельскохозяйственных животных и, как следствие этого, объемов производства и реализации основных видов продукции. Снижение показателей по мясу за 3 года объясняется тем, что из состава г. Нягани вышли крупные сельхозтоваропроизводители из п. Талинка, занимающиеся свиноводством.

По сравнению с 2005 г. производство мяса в 2006 г. увеличилось на 23,5 %, молока – на 20,6 %. (На рост поголовья животных и производства продукции, несомненно, повлияло образование в текущем году новых хозяйств). В связи с неблагоприятными погодными условиями прошлого года произошло снижение объемов производства и реализации картофеля – на 52,2 %.

Между администрацией города и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено Соглашение о реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», в котором определены взаимные обязательства сторон.

Согласно обязательствам, указанным в Соглашении о сотрудничестве между Правительством округа – Югры и администрацией МО г. Нягань, в 2007 г. планируется: увеличение производства молока к уровню 2005 г. на 30 тонн, увеличение производства мяса на 10 тонн.

Объявленный нацпроект явился стимулом для развития различных форм и видов хозяйствования в сфере АПК. Предприниматели в сфере сельского хозяйства планируют расширять направления своей деятельности, заниматься кролиководством, коневодством, разводить нутрий.

В рамках реализации приоритетного национального проекта в городе утверждена программа поддержки и развития агропромышленного комплекса (основными направлениями программы являются: ускоренное развитие животноводства и стимулирование малых форм хозяйствования). Власти города предпринимают конкретные меры для поддержки сельхозпроизводителей:

- Думой города принято решение о снижении ставки земельного налога на 50 % индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам независимо от формы собственности, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность;
- в целях расширения рынка сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянско-фермерскими и личными подсобными хозяйствами, снижена на 50 % арендная плата на торговые площади в муниципальных торговых киосках и по соглашению с руководителями, на частных рынках, а места на открытых прилавках предоставляются бесплатно (открыт специализированный магазин для реализации продукции крестьянско-фермерских хозяйств);
- частные малые предприятия предоставляют скидку местным сельхозтоваропроизводителям при обслуживании контрольно-кассовых аппаратов, весоизмерительного и холодильного оборудования (по соглашению с руководителями организаций);
- выделены земельные участки для ведения личных подсобных и фермерских хозяйств;
- за время действия муниципальной программы выдано 2 кредита на развитие личных подсобных хозяйств (частных подворий) на общую сумму около 320 тыс. руб. с последующим субсидированием процентных ставок (в 2006 г. – первый кредит в городской местности в округе, в мае 2007 г. – второй кредит);
- создан сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив, работа которого, прежде всего, основана на взаимопомощи хозяйствующих субъектов.

Планы:

- в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности при производстве и реализации продукции животного происхождения необходимо строительство специализированного убойного пункта для осуществления промышленного убоя с.-х. животных;
- для повышения конкурентоспособности и расширения рынков сбыта сельскохозяйственной продукции местного производства необходимо внедрение цехов по переработке с.-х. продукции (мини-модулей), а также применение новых технологий в сфере аграрного производства.



## Приложение 4

Красноярск: инновационные технологии – на благо человека

### Национальные проекты

Наряду с выполнением задач муниципальной политики администрация г. Красноярска принимает активное участие в реализации национальных проектов: «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Здоровье», «Образование» и «Развитие Агропромышленного комплекса».

#### *«Доступное и комфортное жилье – гражданам России»*

Обеспечение доступности жилья для населения возможно лишь при условии увеличения объемов жилищного строительства. Благодаря выбранной стратегии деятельности администрации города стабильно растут объемы жилищного строительства. Начиная с 2004 г. объемы жилищного строительства увеличились в два с половиной раза. В 2006 г. общая площадь введенного жилья достигла 810 тыс. кв. м, в пересчете на одного человека это составило 0,88 кв. м жилья, что выше показателей других городов, включая столичные.

Для достижения задачи наращивания объемов строительства жилья администрацией г. Красноярска разработан ряд программ. Начиная с 2003 г. реализуется долгосрочная программа муниципальных облигационных заимствований, в рамках которой планируется построить более двухсот шестидесяти тыс. кв. м жилья с ценой реализации на 20-25% ниже рыночной. По программе льготной продажи жилья работникам муниципальных организаций, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, предоставляются квартиры за пятьдесят процентов рыночной стоимости с рассрочкой платежа от трех до пяти лет.

С 2005 г. идет реализация городской целевой Программы «Красноярской молодой семье – доступное жилье» на 2005-2010 гг., направленной на повышение доступности жилищных кредитов для молодых красноярцев за счет выделения средств бюджетом города. В рамках программы «Строительство жилья взамен ветхого и аварийного» за период с 1999 г. по 2005 г. получили жилье и улучшили свои жилищные условия 29,6 тыс. семей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» федеральной целевой программой «Жилище» на 2002-2010 гг. предполагается увеличение объемов жилищного строительства в 2 раза. Разработанная администрацией г. Красноярска система мероприятий по выполнению программы уже дала высокие результаты и позволила выявить ряд проблем:

1. Реализация национального проекта по жилищному строительству сдерживается вследствие низких темпов роста коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур. Это обусловлено, во-первых, тем, что естественные монополисты, прежде всего, в отрасли энергетики, реализуют прежде всего свои экономические интересы, вступающие в противоречие с задачами национальных проектов. Во-вторых, дефицит бюджетных средств приводит к серьезным затруднениям в строительстве новых школ, детских садов и полик-

линик, прежде всего в районах массового строительства. Аналогичные проблемы касаются развития объектов транспортной инфраструктуры, системы пожарной безопасности. Без решения этих проблем вновь выстроенное жилье теряет свою привлекательность.

2. Передача в ведение муниципалитетов проблемы сноса ветхого и аварийного жилья требует значительных затрат, эту проблему невозможно решить за счет городского бюджета и платежей населения. Например, в Красноярске около 400 тыс. кв. м. или 1326 жилых домов, необходимо признать ветхими, т.к. их износ превышает 65%, а на строительство нового жилья взамен ветхого и аварийного надо 9,5 млрд руб., что составляет более 60 % бюджета города на 2007 г.
3. Серьезным затруднением является нерешенность ряда важнейших вопросов данной отрасли на федеральном уровне: не определена методика расчета оплаты за подключение строящихся объектов к системам инженерного обеспечения. Федеральными структурами, занимающимися согласованием размещения объектов, экспертизой проектно-сметной документации, не выдерживаются установленные сроки согласований и др.
4. Первые годы работы по новому жилищному законодательству показали, что жилищный кодекс требует серьезной доработки. Его несовершенство может способствовать появлению в ЖКХ недобросовестных предпринимателей и компаний «однодневок».

Достижением в реализации национального проекта «Образование» является подключение всех школ г. Красноярска к Интернету. Государственную поддержку в размере 1 млн руб. получили 24 школы города. Задачу следующего шага администрация города видит в массовом использовании электронных образовательных ресурсов.

Красноярская система образования входит в мировое образовательное пространство. В результате создания международного бакалавриата на базе гимназии «Универс» состоится первый выпуск школьников, имеющих международные дипломы.

В 2007 г. планируется приступить к разработке городской системы оценки качества образовательных услуг.

Благодаря реализации национального проекта «Здравоохранение» в Красноярске полностью реорганизована система городского здравоохранения: построено, капитально отремонтировано, оснащено современным оборудованием сорок пять крупных объектов здравоохранения. Созданы межрайонные диагностические центры, на девяносто процентов обновлен парк машин скорой медицинской помощи.

В целях снижения общей заболеваемости, преодоления сложной ситуации с туберкулезом, гепатитом ставится задача ориентации населения, системы здравоохранения, работодателей прежде всего на профилактику заболеваний. Сейчас на укрепление здоровья направлена работа всей спортивной инфраструктуры города. Одной из положительных тенденций является увеличение числа участников конкурсов «Стартуют все», рост массовости общественного движения «Здоровый мир». Значимой оценкой работы по улучшению качества оказания помощи женщинам и детям стало присвоение Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) пяти муници-

пальным учреждениям детства и родовспоможения почетного звания «Больница, доброжелательная к ребенку». Красноярск по результатам конкурса, проведенного среди тридцати субъектов Российской Федерации, был включен в российско-американский проект «Мать и дитя».

Существующие организационно-экономические механизмы здравоохранения на местном уровне не позволяют реализовать стратегические направления развития здравоохранения. Современное организационно-экономическое обеспечение и развитие здравоохранения должно исходить из следующих предпосылок. Во-первых, здоровье населения и каждого отдельного человека должно рассматриваться как базис человеческого капитала. Во-вторых, финансирование здравоохранения необходимо считать инвестициями в человеческий капитал. В-третьих, новая парадигма охраны здоровья населения делает ключевым муниципальный уровень управления здравоохранением.

В основе подхода к решению проблемы достижения эффективности в здравоохранении должно быть учтено влияние экономических (адекватность финансовых нормативов себестоимости услуг, уровень финансового покрытия реальных затрат и т.д.), социальных (общий уровень оплаты труда, в т.ч. различных категорий медицинских работников, укомплектованность кадрами, уровень квалификации врачей и т.д.), технологических (наличие оборудования вообще и высокотехнологичного в частности, наличие технологии для эффективного использования такого оборудования, инновации и т.п.) и других факторов на функционирование здравоохранения.

Для повышения эффективности реализации национального проекта в области здравоохранения необходимо пересмотреть ряд ведомственных нормативных правовых актов, в частности, положение об оплате труда работников муниципальных учреждений здравоохранения и положений о порядке оплаты медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования.

Кроме того, необходимо внести изменения в нормативные документы, регламентирующие порядок оказания платных медицинских услуг. В основу должен быть положен принцип: государственные и муниципальные медицинские учреждения должны располагать правами внедрения нормативно-подушевого финансирования по факту оказания услуг, контрактных форм работ и услуг, что требует создания учреждений с большей свободой распоряжения имуществом и деятельности внутри сектора экономики.

#### **Повышение качества муниципальных услуг, социальные стандарты**

В рамках программы РФ «Реформирование муниципальных финансов» администрацией осуществляется разработка критериев качества услуг муниципального сектора и эффективности деятельности администрации. Эта деятельность осуществляется по нескольким направлениям. Первое – утверждены стандарты качества предоставления бюджетных услуг (минимальный уровень) в сфере образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, молодежной политики, транспорта, ЖКХ. Второе – создана рабочая группа по разработке системы качества муниципальных услуг и деятельности администрации, задачей которой является разработка программы качества (идеальный уровень качества

услуг, на достижение которого направлена программа). Третье – осуществляется разработка системы мониторинга качества. Так, в качестве экспериментального шага в 2006 г. силами специалистов мэрии совместно с учеными разработана и апробируется система мониторинга мероприятий, акций, проектов, осуществляемых структурными подразделениями администрации города.

*Однако представляется важным осуществить на федеральном уровне разработку единой методологии мониторинга качества муниципальных услуг, в целом, реализации программ социально-экономического развития муниципальных образований. Методология, содержащая ключевые ориентиры для всех муниципалитетов РФ, позволит определить единые подходы к разработке системы качества на муниципальном уровне и осуществлять сравнительный анализ развития территорий, их кластеризацию.*

## **Приложение 5**

### **Социальная политика села Черноречье**

Муниципальное образование Чернореченский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области образовано в 1996 г.

На территории муниципального образования расположены один населенный пункт – село Черноречье с населением 1504 человека, крупные промышленные предприятия, такие как Оренбургский гелиевый завод, филиал Южно-Уральской промышленной компании, ООО «Криор», ООО «Гантез», сельскохозяйственные предприятия: ООО «Мужичья Павловка», КФХ «Максим и К».

В 2000 г. Советом депутатов муниципального образования Чернореченский сельсовет были разработаны мероприятия по внедрению и реализации мер социально-экономического развития села Черноречье (сформулированы ближайшие цели развития социальной сферы; составлен экономический прогноз на пять лет; разработаны отдельные мероприятия по социально-экономическому развитию села на 2001–2005 гг.). Приоритетными задачами принятых мер стала социальная поддержка различных слоев населения, развитие социальной сферы села, развитие ЖКХ.

Социальная сфера села представлена муниципальным образовательным учреждением «Чернореченская средняя общеобразовательная школа», муниципальным дошкольным учреждением «Чернореченский детский сад «Солнышко», Чернореченским Домом культуры, Центром досуга детей и молодежи «Вдохновение», Чернореченской сельской библиотекой, Чернореченским фельдшерско-акушерским пунктом.

Важнейшим направлением деятельности органов местной власти является создание благоприятных условий для развития системы образования и культуры. Создана современная материально техническая база культурных и образовательных учреждений.

С целью комплектования муниципальных учреждений кадрами из муниципального бюджета оплачивалось обучение в ВУЗах и было предоставлено жилье для молодых специалистов: приобретено в муниципальную собственность 9 домов, построено 12 муниципальных квартир.

Важное место в системе образования уделяется сбережению здоровья подрастающего поколения. Финансирование нижеперечисленных мероприятий проводится за счет средств местного бюджета:

- использование в учебно-воспитательном процессе здоровьесберегающих технологий;
- организовано посещение бассейна для учащихся 1-4 классов;
- проводится витаминизация блюд;
- приобретаются витаминные препараты;
- проводится вакцинация против гриппа (к примеру, в 2005 г. 90% от общего количества вакцин приобретено на средства местного бюджета);
- организована работа спортивных секций;
- организовано бесплатное горячее питание учащихся: средняя стоимость питания одного учащегося в день составляет – 13 руб. (для сравнения: средства, выделяемые на питание учащихся из бюджета МО Оренбургский район, составляет 3,5 руб.);
- учебные места учащихся оборудованы в соответствии с нормами СанПиН.

С 2002 г. проводится мониторинг заболеваемости среди учащихся. За это время снижена заболеваемость анемией, заболевания по группе «Д», отмечается некоторое снижение заболеваний дыхательной и пищеварительной систем, кишечных инфекций у организованных детей (воспитанники детского сада, школьники).

В 2002 г. начата работа по созданию комплексной, системной и межведомственной деятельности с молодежью с целью формирования и реализации муниципальной молодежной политики: в течение 2002-2005 гг. реализована комплексная программа «Основные направления реализации молодежной политики в с. Черноречье на 2002-2005 гг.». Основная цель данной программы – создание в селе Черноречье социально-экономических и организационных условий для социального развития и реализации творческого потенциала молодежи. В 2006 г. в действие введена комплексная программа реализации молодежной политики в с. Черноречье Оренбургского района «Молодое Черноречье» на 2006-2008 гг.

Меры по социальной поддержке молодых семей, молодежи, запланированные в данной программе, дают возможность продуктивно решать жилищные и бытовые проблемы молодежи.

С целью социальной поддержки молодежи проводятся следующие мероприятия: оказание единовременной материальной помощи при рождении ребенка, при регистрации брака; открытие именных лицевых счетов на имя новорожденного в размере 10.000 руб.; оплата обучения выпускников Чернореченской школы с последующим трудоустройством, выплата стипендий молодежи, обучающейся в учебных заведениях на дневной форме обучения (см. Программу «Молодое Черноречье»).

Принципиально важной является работа по активной пропаганде позитивных интересов и ценностей среди учащихся и молодежи, развитию гражданской ответственности и патриотизма. Среди мероприятий данной программы – воспитание уважения к символике малой родины (герба, флага, гимна с. Черноречье); проведение турнира по мини-футболу, посвященного памяти чернореченца А. Гонышева, погибшего в Афганистане; публикации в сельской газете «Чернореченский вестник» материалов гражданско-патри-

отического направления; организация и проведение мероприятий под девизом «Никто не забыт, ничто не забыто», проведение социально направленной акции «Молодежь – детям» и т.д.

*В селе созданы социально-экономические и организационные условия для культурного развития: для сохранения, развития и совершенствования народного творчества и детской самодеятельности. Данное направление деятельности органов местной власти систематизировано в комплексной программе «Основные направления культурного развития села Черноречье на 2005-2007 гг.», мероприятия которой финансируются из средств местного бюджета.*

Свой творческий потенциал сельчане реализуют, участвуя в деятельности 7 коллективов художественной самодеятельности (хореография, эстрадный и академический вокал, игра на музыкальных инструментах, вокально-инструментальный ансамбль, народное пение). Два коллектива Чернореченского Дома носят звание «народный». Для решения вопросов содержательного досуга детей и молодежи, развития творческого потенциала в 2004 г. создан Центр досуга детей и молодежи «Вдохновение». В 2007 г. ЦД «Вдохновение» насчитывает 152 воспитанников, что обеспечивает 82% занятости детей от 7 до 18 лет.

Дом культуры стал местом проведения районных, областных мероприятий: районного смотра-конкурса «Обильный край благословенный», областного конкурса «Музыкальная мозаика» (2 воспитанника ЦД «Вдохновение» стали призерами конкурса), областного конкурса «Грани мастерства».

Чернореченская библиотека является модельной библиотекой Оренбургского района. С введением в строй новой АТС и оборудованием библиотеки современной оргтехникой у жителей села появилась возможность пользоваться Интернет-услугами.

Книжный фонд Чернореченской библиотеки составляет 13 тыс. экземпляров, ежегодно проводится подписка на периодические издания – 24 наименования. Книжный фонд постоянно пополняется.

Для информирования населения с 2000 г. ежемесячно издается муниципальная газета «Чернореченский вестник» тиражом 450 экз., которая доставляется бесплатно в каждый двор. Главная задача, которая стоит перед общественной редколлекцией, – обеспечить информированность населения о тех вопросах, которые решает местная власть, рассказывать о наиболее значимых событиях, о людях села, их увлечениях и трудовых успехах. За эти годы издано 65 номеров.

Также для пенсионеров и инвалидов администрацией Чернореченского сельсовета организована подписка на районную газету «Сельские вести» за счет средств местного бюджета.

На территории села имеется стадион, который был открыт в 2001 г. Стадион оборудован теплыми раздевалками, имеется спортивное поле для игры в футбол, площадка для волейбола, беговая дорожка. На территории стадиона ежегодно проводятся соревнования различного уровня по футболу, волейболу. Традиционными стали соревнования, посвященные празднованию Дня села, турнир по мини-футболу памяти воина-интернационалиста чернореченца А. Гонышева.



Год	Сумма в тыс. руб.	В т.ч. из них ссуды молодым семьям
2001	546	230
2002	615	470
2003	268,5	150
2004	478	200
2005	555	200
2006	1380	500

Одним из значимых направлений деятельности по развитию инфраструктуры села стало введение в строй новой АТС в 2006 г. Современная система связи расширила возможности получения информации жителями села, пользования услугами Интернет.

Внешний облик села за годы реализации социально направленных программ изменился: дороги имеют асфальтовое покрытие с 2003 г.; проведен капитальный ремонт зданий школы, детского сада, Дома культуры, фельдшерско-акушерского пункта, газовой котельной; организован вывоз мусора; ежегодное проведение с 2001 г. конкурса «Лучшее подворье» и «Лучший округ» оказало содействие в благоустройстве дворовых территорий; открыты две детские площадки в округах; благоустроена Центральная площадь села, проведены работы по ремонту памятника «Победы»; установлен памятник казакам Оренбургского войска.

Активизировалось строительство населением современных, благоустроенных домов. С 2004 по 2006 гг. под строительство новых домов выделено 38 участков, из которых 22 участка получили молодые семьи. Увеличению объемов жилищного строительства способствует выделение из бюджета средств на беспроцентную ссуду молодым семьям с рассрочкой выплаты на 10 лет. Схема списания ссуды: рождение 1 ребенка – 25%, 2 – 50%, 3 – 100%, а также выделение ссуд другим слоям населения для строительства и улучшения жилищных условий.

Деятельность органов власти муниципального образования в сфере здравоохранения отражается в оснащении фельдшерско-акушерского пункта. Это открытие современного стоматологического кабинета, оборудование физиотерапевтического кабинета, предоставление муниципального автобуса для бесплатного проезда жителей села в Центральную районную больницу, оказание услуг муниципальной машины «скорой помощи», проведение комплекса мер по оздоровлению и профилактике заболеваний среди населения, пропаганда здорового образа жизни.

## Приложение 6

10 социальных программ города Брянска

*Дмитрий Шапотько,  
глава Брянской городской администрации  
«Скорая помощь» должна быть скорой*

Хорошо известно, что здоровье населения является одним из знаковых факторов, во многом определяющим уровень развития той или иной страны. Также не секрет, что средняя продолжительность жизни россиян существенно уступает аналогичным показателям Западной Европы. Именно этим и определяется тот высочайший уровень внимания, уделяемого развитию отечественной системы здравоохранения на всех уровнях – от президентского до муниципального. Особое место в ряду стоящих перед от-

раслью проблем занимают вопросы повышения эффективности и оперативности службы «скорой помощи». Достаточно сказать, что за последние годы увеличилось не только число вызовов (в среднем по Брянску до 500-520 в сутки), но и больных, госпитализированных в экстренном порядке (рост составил более 15 процентов). Всё это сделало хорошо известную фразу «счёт идёт на минуты» не просто литературной метафорой, а условием выживания для многих жителей нашего города.

Однако «скорая помощь» – это не только врачи, но и автомашины, возраст многих из которых перевалил за нормальный срок службы ещё на рубеже веков. И когда встал вопрос «С чего начинать?», особых сомнений не было – с приобретения новых карет «скорой помощи». Хотя не скрою: были слышны отдельные голоса, которые призывали нас не торопиться расходовать муниципальные средства, так как не сегодня-завтра Брянск всё равно получит эти машины в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение». Конечно, если во главу угла ставить финансовую выгоду, а не человеческие жизни, определённую логику в этих рассуждениях можно было бы найти. Однако принцип «город для людей, а не люди для города» всё расставил по своим местам, и 2 сентября 2005 г. на главной площади города выстроилось 25 новеньких «Соболей», оснащённых всем необходимым медицинским оборудованием. Не скрою, что мне как главе Брянской городской администрации было очень приятно вручать ключи водителям, не скрывающим своей радости и удовлетворения.

В качестве комментария к сказанному приведу несколько цифр. Стоимость приобретённых городом «Соболей» составила 9033,5 тыс. руб., в том же году на доплату водителям «скорой помощи» в рамках целевой программы было направлено ещё 1,8 млн руб. Чем была вызвана такая необходимость? Основных причин две – стремление сохранить опытные кадры (напомню, что национальный проект тогда ещё не начал действовать) и особая брянская специфика. Дело в том, что четыре района города разделены поймами рек Десна, Болва и Снежеть, поэтому все городские коммуникации и инженерные сети, и дороги имеют, прямо скажем, непомерную для такой численности населения протяжённость. Понятно, что это добавляет немало забот муниципальным коммунальным службам, городскому общественному транспорту (протяжённость только автобусных и троллейбусных маршрутов превышает 800 км) и, конечно же, «скорой помощи». А если учесть, что Брянск включает в себя ещё около десятка различных поселений, расположенных по периметру городских районов, то неудивительно, что его территория сопоставима с площадью старого Ленинграда. И хотя подстанции «скорой помощи» есть во всех районах, её водителям днём и ночью приходится «наматывать» на колёса своих машин многие тысячи километров. Лишиться профессионалов такого уровня мы просто не могли себе позволить.

Говоря о развитии городской службы «скорой помощи», не могу обойти вниманием введение в строй в мае 2006 г. программного комплекса автоматизации диспетчерской службы (ПК АДИС), позволившего поднять оперативность работы диспетчеров и бригад «скорой помощи» на качественно более высокий уровень. Не вдаваясь в специфику работы,



скажу только, что внедрение ПК АДИС сократило время прибытия на вызов в 1,5-2 раза. Уверен, что комментарии здесь излишни.

И последнее. В 2006 г. в рамках реализации приоритетного проекта «Здоровье» г. Брянск получил ещё 12 новых машин «скорой помощи», что позволило практически полностью решить вопрос обновления подвижного состава. Конечно, городская целевая программа «Скорая помощь» не сводится только к указанным мною вопросам. Есть и другие, не менее важные направления, над претворением которых в жизнь работает сегодня Брянское городское самоуправление.

#### *Медицинский аспект социальных программ*

Не менее значимым для жителей нашего города является ряд других целевых программ, связанных со сферой здравоохранения. Прежде всего к их числу следует отнести принятые на 2005-2007 гг. программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в г. Брянске» и «Санитарно-эпидемиологическое благополучие г. Брянска». Первая из них нацелена на противодействие распространению ВИЧ-инфекции, туберкулёза и внутрибольничных инфекций, ставших в последние годы серьёзной потенциальной угрозой для здоровья многих категорий наших сограждан. У этого негативного явления много причин, к числу наиболее известных из которых можно отнести рост наркомании и сексуальной распущенности, недостаток полноценного питания, снижение объёмов финансирования профилактических мероприятий, износ стерилизационного, лабораторного и иного медицинского оборудования. Здесь также необходимо было с чего-то начинать, необходимо было выбирать приоритеты. Напомню, что программа разрабатывалась и принималась в условиях острого бюджетного дефицита, поэтому не могло быть и речи, например, о замене всего медицинского оборудования, стоимость которого в эти годы росла чуть ли не ежемесячно.

Проанализировав все доступные варианты в критериях «стоимость – эффективность», Брянское городское самоуправление сделало ставку на приобретение одноразовых хирургических комплектов, позволяющих обеспечить качественно более высокий уровень безопасности как самих пациентов, так и медицинского персонала. Слова не разошлись с делом, и уже в 2005 г. эти одноразовые комплекты были приобретены на сумму 1,2 млн руб. Первый опыт их массового использования показал правильность выбранного пути, и в 2006 г. на приобретение одноразовых комплектов было направлено 1,739 млн руб. Не снижаются темпы финансирования этой программы и в текущем году – в 1 квартале 2007 г. на её реализацию было направлено 522,5 тыс. руб.

Что касается выполнения целевой программы «Санитарно-эпидемиологическое благополучие г. Брянска», то здесь основной упор был сделан на приобретение вакцины и материалов для проведения вакцинации в целях профилактики гепатита, бешенства, столбняка, гриппа и краснухи. В частности, в 2006 г. на эти нужды было направлено 520 тыс. руб.

#### *Конкуренция работает на школьную безопасность*

В качестве одной из важнейших социальных программ в сфере образования Брянское городское самоуправление считает целевую программу «Безопасность образовательных учреждений г. Брянска», принятую в 2006 г. Видимо, нет нужды пояснять, что

стало поводом для принятия этой программы – кадры репортажей о пожарах в общественных зданиях не сходят с экранов телевизоров. В минувшем году на реализацию программы было направлено 1,624 млн руб., что позволило решить целый ряд вопросов: установить автоматическую пожарную сигнализацию в пяти городских школах, оснастить основную часть учреждений образования кнопками тревожной сигнализации, обеспечить их средствами пожаротушения, в т.ч. путём замены на более современные. На текущий 2007 г. расходы по этой целевой программе запланированы в объёме 10 млн., что, в частности, должно было позволить установить автоматическую пожарную сигнализацию ещё в 18 школах. Именно «должно было», т.к. в процессе реализации этой программы выявилась одна очень интересная и безусловно положительная особенность.

Известно, что в соответствии с действующим федеральным законодательством фирма, получающая муниципальный заказ на установку подобной сигнализации, определяется в ходе открытого конкурса. В Брянске накоплен большой положительный опыт в плане проведения открытых конкурсов и других форм муниципальных торгов, что получило высокую оценку на федеральном уровне: среди 50 муниципалитетов, принявших участие в проекте «Национальный рейтинг прозрачности закупок», наш город по итогам работы в 2006 г. выглядел вполне достойно, заняв 12-е место.

В свою очередь, брянские специализированные фирмы, накопившие опыт установки систем пожарной сигнализации и работы с муниципальными заказами (таких в городе сегодня насчитывается 5-6), вполне осознали выгодность этого дела и начали жестко конкурировать между собой, уменьшая норму прибыли и экономя на различных издержках. На составе устанавливаемого оборудования и качестве работ это никак не сказывается (разработанная форма муниципального контракта жестко регламентирует все стороны взаимоотношений заказчика и исполнителя), зато итоговые цены торгов оказываются меньше расчётных на 10-15%. Всё это вселяет уверенность, что при тех же объёмах финансирования программы количество школ, получивших в 2007 г. системы пожарной сигнализации, существенно возрастет.

#### *Молодёжные программы: дойти до каждого*

Существует два основных взгляда на то, чему следует отдавать приоритет в работе с молодёжью: противодействию негативным явлениям или направлению её энергии в правильное направление. Нет сомнений, что жизнь сложнее любых академических схем, поэтому нет и не может быть одного рецепта от всех проблем. Хорошо понимая это, наши предшественники подготовили и запустили в работу целый пакет целевых программ: «Молодёжь», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Организация труда несовершеннолетних граждан в г. Брянске», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г. Брянске».

Каждая из этих программ решает свои задачи, охватывая в совокупности едва ли не все увлечения и пристрастия молодого поколения брянцев. В рамках этой статьи даже простое перечисление всех форм и методов работы с молодёжью представляется довольно затруднительным, поэтому, думаю, будет

уместным назвать хотя бы основные направления этой деятельности, а также наиболее значимые молодёжные мероприятия, многие из которых давно уже стали традиционными. К их числу с полным правом можно отнести международный фестиваль студенческого творчества «Шумный балаган +», международный фестиваль школьных музеев «Пусть поколения помнят!», открытый фестиваль молодых семей «Стартует 7я», конкурс молодёжных инициатив «Шаг в будущее», лагерь волонтеров «Жизнь в твоих руках», конкурс социальной рекламы «Новое поколение», фестиваль молодёжи г. Брянска, программа «Молодёжное лето» и т.д.

Я вполне сознательно опустил целый комплекс действий, направленных на сдерживание негативных тенденций в молодёжной среде. Во-первых, они достаточно известны, во-вторых, бороться с этими тенденциями тоже можно по-разному: либо путём запретов и убеждениями (что нравится далеко не всем), либо открывая перед молодыми людьми иной мир – яркий и увлекательный. А интересного в этом мире благодаря целенаправленной деятельности Брянского городского самоуправления действительно немало. Назову только основные векторы этой работы:

- поддержка молодёжных общественных организаций, развитие лидерских навыков молодёжи, вовлечение молодых людей в общественную жизнь города (молодежный совет при главе городской администрации, общественное движение студентов г. Брянска «Молодое поколение», дружина охраны природы «Волк» и др.);
- воспитание уважения к истории и культуре нашего Отечества (городской поисковый отряд «Патриот», военно-патриотический клуб «Резерв», школьные музеи и т.д.);
- поддержка талантливой молодёжи, развитие художественного творчества и физической культуры (различные эстрадные и танцевальные коллективы, многочисленные спортивные соревнования, в т.ч. городской турнир по пейнтболу);
- развитие международного молодёжного сотрудничества (фестиваль содружества городов России, Украины и Белоруссии, ежегодный фестиваль «Славянское единство» на стыке границ трёх государств, участие в фестивале «Современник» в Приднестровской Республике и др.);
- повышение престижа семьи, поддержка молодых семей и т.д.

Вполне понятно, что столь обширный перечень мероприятий требует и соответствующего финансирования, ведь полагаться в этом вопросе исключительно на энтузиазм молодёжи было бы по меньшей мере недальновидно. Впрочем, по этому поводу у нас никогда не возникало разногласий – средства на молодёжные программы находились в самые трудные времена. В целом в 2006 г. на реализацию всех перечисленных целевых программ было направлено в общей сложности 2,114 млн руб., в первом квартале нынешнего года – 457 тыс. руб.

Казалось бы, система отлажена и на долю городской администрации остаётся только подготовка конкретных акций, их финансирование и контроль за исполнением намеченных планов. Однако нередко вместе с ощущением успеха приходит также понимание того, что кое-что можно сделать ещё лучше. Так и в данном случае – со временем нам стало понятно, что между реализацией отдельных молодёжных

программ появляются некоторые зазоры. Тогда и было принято решение объединить все эти целевые программы в одну – «Молодое поколение г. Брянска», передав её исполнение в одни руки – вновь созданному комитету городской администрации по делам молодёжи, семьи, материнства и детства. Положа руку на сердце, я сегодня не готов утверждать, что в следующем году и содержание этой программы, и функции нашего комитета останутся неизменными. Причина этого проста и понятна – в нашей жизни постоянно происходят какие-то перемены, и органы муниципальной власти должны не просто чувствовать и понимать их, но и всегда находить адекватные ответы на вызовы времени. Именно к этому нас обязывают и полученные в последние годы полномочия, и чувство ответственности перед своими согражданами и земляками.

#### *Городские целевые программы социальной направленности:*

- Социально-эпидемиологическое благополучие в г. Брянске.
- Обновление парка подвижного состава пассажирского автомобильного (автобусы) и электрического (троллейбусы) транспорта г. Брянска.
- Развитие и поддержка малого предпринимательства в г. Брянске.
- Улучшение условий и охрана труда в организациях всех форм собственности.
- Молодое поколение г. Брянска.
- Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Безопасность образовательных учреждений г. Брянска.
- Социальная защита населения г. Брянска.
- Организация труда несовершеннолетних граждан в г. Брянске.
- Развитие общественных работ в г. Брянске.
- Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в г. Брянске.
- Скорая медицинская помощь.
- Социальная поддержка инвалидов г. Брянска.
- Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных школах г. Брянска.

Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту в г. Брянске.

Г. Брянск, расположенный в 350 км к юго-западу от Москвы, является административным центром Брянской области, расположенной на стыке границ России, Украины и Белоруссии. Численность населения города – 434,6 тыс. человек, площадь территории – 18,7 тыс. га.

В городе действует 81 различная школа, в т.ч. 2 лицея и 6 гимназий (общее число учащихся составляет 43,6 тыс.), 14 профессионально-технических училищ (7 тыс. человек), 10 средних специальных учебных заведений (9,3 тыс.), 6 училищ и колледжей (2,8 тыс. учащихся), 7 высших учебных заведений (38 тыс. студентов).

В Брянске насчитывается 163 библиотеки, 3 театра (в т.ч. детский и кукольный), 4 кинотеатра, 10 муниципальных дворцов и домов культуры, 5 парков культуры и отдыха, 8 стадионов, 143 спортивных зала, 2 плавательных бассейна, 180 спортивных площадок, 3 легкоатлетических и гимнастических манежа, 4 лыжные базы, 21 спортивная школа.

## Приложение 7

Сургутский район: качество жизни – результат комплексного подхода

В муниципальном образовании Сургутский район были разработаны и приняты нормативные акты, регламентирующие реализацию основных мероприятий приоритетных национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

1. В целях реализации *приоритетного национального проекта «Образование»* в апреле 2006 г. Думой Сургутского района утверждена Программа по реализации приоритетного национального проекта «Образование» на 2006-2007 гг. ; 02.06.2006 издано постановление главы Сургутского района «О порядке проведения конкурсов на получение грантов, денежных поощрений (премий) главы Сургутского района в сфере образования».

В муниципальной целевой программе «Комплексная программа развития образования Сургутского района на 2006-2010 гг.» в части финансирования основных мероприятий проекта выделен раздел «Реализация приоритетного национального проекта «Образование».

Финансирование приоритетного национального проекта «Образование» в Сургутском районе из местного бюджета:

2006 г.: 1 млн 097 тыс. 94 руб.,

2007 г.: 8 млн 890 тыс. 818 руб.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» предусмотрено проведение ежегодных муниципальных конкурсных отборов.

Кроме участия в муниципальных конкурсах, образовательные учреждения принимают активное участие в проведении федеральных и окружных конкурсных отборов.

### Муниципальные конкурсные отборы:

2006 г.:

- «Лучшее образовательное учреждение Сургутского района» – 2 гранта главы Сургутского района по 500 000 руб.
- «Лучший руководитель образовательного учреждения Сургутского района» – 2 премии главы Сургутского района по 50 000 руб.
- «Лучший педагогический работник образовательного учреждения Сургутского района» – 14 премий главы Сургутского района по 30 000 руб.
- «Лучший учащийся Сургутского района» – 20 премий главы Сургутского района по 10 000 руб.
- «Лучший ученический коллектив» – 3 гранта главы Сургутского района по 50 000 руб.

2007 г.:

- «Лучшее образовательное учреждение Сургутского района» – 2 гранта главы Сургутского района по 500 000 руб.
- «Лучший руководитель образовательного учреждения Сургутского района» – 2 премии главы Сургутского района по 50 000 руб.
- «Лучший педагогический работник образовательного учреждения Сургутского района» – 14 премий главы Сургутского района по 30 000 руб.
- «Лучший учащийся Сургутского района» – 20 премий главы Сургутского района по 10 000 руб.

– «Лучший ученический коллектив» – 3 гранта главы Сургутского района по 50 000 руб.

2. Для реализации *приоритетного национального проекта «Здравоохранение»* в 2006 г. выделялись финансовые средства: из бюджета Сургутского района – 72 814 тыс. руб.; из бюджета ХМАО – Югры – 213 952 тыс. руб.

В 2007 г.: из бюджета Сургутского района – 8 422 тыс. руб., из бюджета ХМАО – Югры – 50 203 тыс. руб.

Определены основные направления в сфере здравоохранения на территории Сургутского района:

- Дополнительные денежные выплаты медицинским работникам.
- Увеличение средней заработной платы врачей в 2006 г. составило 19,5%, в том числе у врачей общей (семейной) практики, участковых терапевтов, участковых педиатров на 39%.
- Увеличение средней заработной платы среднего медицинского персонала в 2006 г. составило – 18,4%, в том числе у медицинских сестер участковых терапевтов и педиатров, медицинских сестер врача общей (семейной) практики на 69%.
- Анализ проведенных мероприятий в рамках приоритетного национального проекта «Здравоохранение» показал, что социальный эффект от его реализации на территории Сургутского района есть, а именно:

1. Укомплектование кадрового состава и профессиональная подготовка врачей первичного звена медицинской помощи (участковая терапевтическая и педиатрическая служба, врачи общей практики, средний медицинский персонал) с 60% до 90%, что делает медицинскую помощь более качественной и доступной для населения.
2. Увеличение уровня заработной платы улучшает качество жизни медицинских работников, повышает профессиональную мотивацию.
3. Улучшение материально-технической базы учреждений, а так же технического состояния помещений.
4. Возросла личная заинтересованность медицинских работников в благоприятном исходе беременности и родов как для матери, так и для ребенка.
5. Отмечается увеличение количества женщин, встающих на учет по беременности в ранних сроках, что способствует своевременному выявлению пренатальной патологии.
6. Возможность выезда нуждающихся пациентов в ведущие медицинские учреждения округа и России.
7. По результатам дополнительных медицинских осмотров увеличилась ранняя выявляемость таких социально значимых заболеваний, как сахарный диабет, артериальная гипертензия, туберкулез.
8. Высокий охват иммунизацией позволяет обеспечить эффективную профилактику инфекционных заболеваний (грипп, краснуха, полиомиелит, вирусный гепатит).
9. Поставка оборудования улучшает диагностические возможности учреждений здравоохранения Сургутского района. Снижается очередность и время ожидания диагностических процедур.



3. В рамках реализации *приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жильё — гражданам России»* на территории Сургутского района осуществляется строительство жилых домов:

- многоквартирный жилой дом со встроенными помещениями в г. Лянтор;
- 48-квартирный жилой дом в д. Лямина;
- 46-квартирный жилой дом в с. Локосово;
- многоквартирный жилой дом (1 и 2 очередь) в п. Солнечный;
- многоквартирный 9-этажный жилой дом в п. Солнечный;
- многоквартирный жилой дом в п. Солнечный;
- многоквартирный жилой дом в п. Барсово (2 очередь);
- многоквартирный жилой дом в п. Барсово (3 очередь);
- многоквартирный жилой дом в п. Фёдоровский;
- многоквартирный жилой дом в с. Сытомино;
- жилой дом для малосемейных в д. Лямина;
- 16-квартирный жилой дом в с. Сытомино;

В 2007 г. на строительство жилых домов в рамках национального проекта предусмотрены финансовые средства:

- за счёт средств бюджета района – 51 042 тыс. руб.;
- за счёт средств ХМАО – Югры, из них:
- = социальный найм по подпрограмме 6 «Строительство и (или) приобретение жилых помещений для предоставления на условиях социального найма, формирование маневренного жилищного фонда» программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2005-2015 гг.» – 68040 тыс. руб.;
- = непригодное жильё по программе 1 «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания» вышеуказанной программы – 382182 тыс. руб.

В 2007 г. планируется ввести в эксплуатацию жилья общей площадью 56,93 тыс. кв. м (в 2006 г. введено в эксплуатацию жилья общей площадью – 74 294 тыс. кв. м).

В рамках реализации подпрограммы 7 «Проектирование и строительство инженерных сетей» вышеуказанной программы в Сургутском районе ведётся строительство по 42 объектам, из них в 2007 г. планируется ввести в эксплуатацию 9 объектов (в 2006 г. введён 1 объект инженерной инфраструктуры).

Всего на инженерные сети на 2007 г. предусмотрено финансовых средств:

- за счёт средств местного бюджета – 57 713 тыс. руб.;
- за счёт средств ХМАО – Югры – 127 070 тыс. руб.

Для реализации национального проекта на базе комитета имущественных и земельных отношений администрации Сургутского района был создан отдел по реализации жилищных программ, основной задачей которого является реализация Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югра от 11.11.2005 № 103-ОЗ «О Программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2005-2015 гг.».

Составными частями Программы являются следующие подпрограммы, направленные на решение задач, поставленных настоящей Программой:

- 1) «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания»;
- 2) «Доступное жильё молодым»;
- 3) «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- 4) «Ипотечное жилищное кредитование»;
- 5) «Жилищные субсидии на строительство и (или) приобретение жилых помещений гражданам, выезжающим из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям»;
- 6) «Строительство и (или) приобретение жилых помещений для предоставления на условиях социального найма, формирование маневренного жилищного фонда»;
- 7) «Проектирование и строительство инженерных сетей».

В рамках настоящей Программы граждане не могут улучшать свои жилищные условия одновременно в рамках нескольких подпрограмм, входящих в ее состав, за исключением случаев, установленных законом.

#### *Практика реализации местного самоуправления в сфере культурного развития*

С целью создания системы управления социально-значимыми культурными процессами, продвижения социальной политики администрации Сургутского района средствами культуры и искусства, сохранения и развития традиционных, инновационных форм социально-культурной деятельности, укрепления и обновления материально-технической базы учреждений культуры решением Думы Сургутского района утверждена районная целевая программа «Культура Сургутского района на 2006-2010 гг.».

В настоящее время в Сургутском районе действуют 59 учреждений культуры и искусства (19 библиотек; 26 учреждения культурно-досугового типа; 3 музея; 9 детских школ искусств; 117 учреждений кино, в т.ч. пункты проката; 1 учреждение по охране памятников истории и культуры).

Объем финансирования программы – 86,6 млн руб. (2006 г.: 10463 тыс. руб.; 2007 г.: 18657 тыс. руб.; 2008 г.: 19802 тыс. руб.; 2009 г.: 16857 тыс. руб.; 2010 г.: 20864 тыс. руб.).

*Как использованы средства за время реализации программы*

#### Библиотеки:

- Произошло обновление книжного фонда в библиотеках Сургутского района на 11 700 единиц;
- Библиотеками Сургутского района получено более 500 наименований периодических изданий;
- Подключено к Интернету 2 библиотеки;
- Установлено 9 сводных каталогов.

#### Грантовая поддержка:

Второй год среди учреждений культуры района проводится конкурс инновационных проектов и разработок «Проектное культурное пространство».

В 2006 г. выделено 388 тыс. руб.

В 2007 г. выделено 790 тыс. руб.

*Гранты национальным общественным объединениям*

2006 г.

1. Грант I степени в сумме 200 тыс. руб.
2. Грант II степени в сумме 100 тыс. руб.

3. Грант III степени в сумме 70 тыс. руб.  
Итого: 370 тыс. руб.

2007 г.

1. Грант I степени в сумме 200 тыс. руб.
2. Грант I степени в сумме 200 тыс. руб.
3. Грант II степени в сумме 100 тыс. руб.
4. Грант II степени в сумме 100 тыс. руб.

Итого: 600 тыс. руб.

Проведено:

- Краткосрочных курсов повышения квалификации – 6;
- Семинаров – 5;
- Охвачено 250 специалистов отрасли культуры
- Новых экспозиций в музеях Сургутского района – 4
- Сформирован сувенирный фонд для пропаганды культурных достижений Сургутского района – в данном фонде 534 единицы

Изданы:

- Информационный видеофильм «Музей Природы и Человека д. Русскинская»;
- Книги «Материалы и исследования по археологии Таежного Приобья», «Барсова гора 115 лет археологических исследований»;
- Буклеты «Музей Природы и Человека д. Русскинская», «По залам Угутского музея»;
- Сборник лучших методических работ преподавателей Детских школ искусств Сургутского района;
- Методические пособия по приему плетения циновки «Килси сам–Глаз чебака», по пошиву национальной меховой обуви пимских ханты;
- Выпуск сборника сценариев по итогам конкурса «Браво, профессионал!».

Укрепление материально-технической базы учреждений культуры:

Приобретено 288 единиц нового оборудования.

Результаты реализации программы:

- создание комфортной среды и оптимальных условий для развития и удовлетворения культурных потребностей населения Сургутского района;
- увеличение числа учащихся в учреждениях дополнительного образования Сургутского района;
- увеличение числа кинозрителей;
- увеличение зрительской аудитории культурных проектов;
- издание краеведческой литературы для пополнения библиотечных фондов Сургутского района;
- разработка туристических программ в учреждениях культуры с целью привлечения туристических потоков на территорию Сургутского района;
- увеличение предметов фондового хранения в коллекциях музеев;
- материально-техническое обеспечение развития учреждений культуры и дополнительного образования.

**Практика реализации местного самоуправления в жилищной сфере**

На территории муниципального образования Сургутский район находится на обслуживании 1460 тыс. кв. м (3 муниципальных унитарных предприятия, 6 частных).

Создано 5 ТСЖ – 19,6 тыс. кв. м

Во исполнение Закона ХМАО–Югры от 11.11.2005 № 103-оз «О программе ХМАО–Югры «Улучшение жилищных условий населения ХМАО–Югры на 2005-2015 гг.» в 2006 г. была создана межведомственная комиссия по признанию жи-

лых помещений пригодными (непригодными) для проживания, в результате работы на сегодняшний день признано 944 жилых дома, в том числе: 651 – ветхим, 293 – фенольным.

Ведется работа по передаче полномочий по содержанию и управлению жилищным фондом в поселения.

На основании решения Думы Сургутского района «О бюджете Сургутского района» в ветхом жилищном фонде, который признан непригодным для проживания, будет проведен поддерживающий ремонт (12 млн руб.).

На решение вышеперечисленных проблем согласно оценке экспертов ЕБРР требуется финансирование в размере 3 150 млн руб. в ближайших три года. На фоне финансирования на 2007 г. в размере 95 млн руб. идет недофинансирование коммунальной инфраструктуры, что снижает надежность поставки коммунальных услуг потребителям, который с каждым годом увеличивается, вследствие чего износ сетей теплоснабжения на 2006 г. достиг 56%.

Частичное решение этого вопроса – реализация программы «Развитие муниципальной инфраструктуры Сургутского района» рассчитанной в размере 1 066 млн руб. на 2007-2009 гг. на условиях привлечения инвестиционных средств из следующих источников: средства ЕБРР в размере 700 млн руб., средства Ханты-Мансийского банка в размере 150 млн руб. и доленое участие местного бюджета в размере 216 млн руб., но и этого недостаточно для комплексного решения всех вопросов.

Во исполнение этого в 2007-2009 гг. жилищно-коммунальному хозяйству Сургутского района предстоит продолжить работу:

- по совершенствованию нормативно-правовой базы Сургутского района, способствующей обеспечению регламентом правоотношений органов власти и субъектов хозяйствования;
- по дальнейшему осуществлению преобразований системы управления жилищно-коммунальным хозяйством Сургутского района, направленной на снижение издержек и повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, развитию частной инициативы и конкуренции в сфере управления жильем;
- по финансовому оздоровлению отрасли в Сургутском районе;
- по обеспечению регулирования цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги на основе сбалансированной тарифной политики;
- определению понятных и прозрачных правил и процедур формирования коммунальных тарифов;
- по реализации мероприятий программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Сургутского района», направленных на реконструкцию и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства и привлечение внебюджетных ресурсов;
- по заключению соглашений о взаимодействии Правительства автономного округа и муниципального образования Сургутский район в реализации мероприятий программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Сургутского района»;
- по выполнению мероприятий для качественной подготовки жилищно-коммунального хозяйства Сургутского района к работе в осенне-зимний период 2007-2009 гг.

Мероприятия, планируемые к реализации в отрасли в Сургутском районе, направлены на улучшение качества жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению Сургутского района.

*Практика реализации местного самоуправления в жилищно-коммунальном хозяйстве*

Муниципальное образование Сургутский район постоянно уделяет большое внимание вопросам модернизации и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства. Ежегодно в бюджете района предусматриваются средства на строительство и модернизацию объектов водоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения. В настоящее время жилищно-коммунальная сфера района остро нуждается в преобразованиях стратегического и структурного характера.

С 2005 г. в Сургутском районе реализуется программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Сургутского района на 2005-2008 гг.». Программа была подготовлена на основе Концепции развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства автономного округа, принятой в 2003 г.

Главными целями программы являются: улучшение условий проживания и повышение качества услуг, предоставляемых населению района; увеличение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального хозяйства района и преобразование коммунального хозяйства района в юридически и финансово самостоятельный сектор экономики, функционирующий в определенных законодательством района и округа рамках.

Реализация мероприятий программы позволит создать рыночную систему управления, повысить долю жилищного фонда, оборудованного всеми видами благоустройства в городских и сельских поселениях района – до 99%, повысить надежность систем жизнеобеспечения, сократить аварийность, стабилизировать замену изношенных основных фондов, сократить объемы удельного водопотребления на 50%, тепловой энергии на 20%, привлечь внебюджетные кредитные ресурсы и увеличить долю собственных средств предприятий жилищно-коммунального хозяйства на реконструкцию и модернизацию основных фондов.

В рамках реализации мероприятий данной программы в Сургутском районе начался процесс демополизации предприятий, все меньше из них принадлежат муниципальным образованиям и все больше уходит в частные руки. Привлечение в отрасль частного бизнеса оказывает позитивное воздействие на инвестиционную привлекательность отрасли. Все большее количество домов обслуживаются частными компаниями. В соответствии с новым Жилищным кодексом Российской Федерации собственник сам определяет, кто будет управлять его недвижимостью. Сейчас все больше собственников жилья и муниципальных органов исполнительной власти отдают предпочтение именно частным структурам. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации в районе определены управляющие компании для управления жилым фондом. В настоящее время жилищным фондом управляют девять компаний, из них 3 – муниципальные унитарные предприятия, 6 – частные управляющие компании.

В течение ряда лет с 2004-2006 гг. проведена большая работа по приведению в соответствие нор-

мативно-правовой базы и ее развитию, заложившей фундамент для создания рыночно-ориентированной системы управления, изменения системы финансирования и тарифной политики жилищно-коммунального хозяйства и позволяющей привлечь в отрасль инвестиционные и кредитные ресурсы.

В соответствии с жилищным законодательством в жилищно-коммунальном хозяйстве Сургутского района осуществлялось создание эффективной системы управления жилищным фондом, конкурентного рынка жилищно-коммунальных услуг и разгосударствление предприятий ЖКХ.

Основные направления повышения эффективности расходования бюджетных средств комитета ЖКХ, транспорта и связи администрации Сургутского района характеризуются следующими показателями:

- внедрение механизмов конкуренции во всем диапазоне видов жилищно-коммунальных услуг и перевод ЖКХ Сургутского района на рыночные условия хозяйствования. При этом элементы конкуренции в жилищно-коммунальной сфере появляются при: конкурсном отборе управляющих организаций для исторически сформировавшихся зон обслуживания; изменении исторически сложившихся границ зон обслуживания за счет выставления на конкурс зон обслуживания неэффективных операторов; конкурсном отборе управляющими организациями подрядчиков по всему перечню работ.
- внедрение программно-целевого финансирования в Сургутском районе. Благодаря данному введению комитетом ЖКХ, транспорта и связи администрации Сургутского района ежегодно разрабатываются программы по повышению эффективности, надежности функционирования и безаварийности жилищного фонда в районе, улучшения качества предоставляемых услуг, а также снижение нерациональных затрат в процессе предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Функционирование жилищно-коммунальной отрасли в Сургутском районе осуществлялось в условиях нового жилищного законодательства, а также реализации следующих программ:

1. Капитальный ремонт жилищного фонда.
2. Подготовка жилищного фонда к работе в осенне-зимний период.
3. Текущий ремонт ветхого жилищного фонда.
4. Программа «Комплексных мероприятий по защите населения, ремонт охранно-пожарной сигнализации муниципальных общежитий».
5. Снос жилых домов.
6. Содержание объектов внешнего благоустройства и дорожного хозяйства.
7. Программа «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Сургутского района на 2005-2008 гг.».
8. Программа капитального ремонта объектов коммунального, энергетического хозяйства и производственных видов бытового обслуживания населения.
9. Программа по снижению затрат на производство коммунальных услуг на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.
10. Программа привлечения приоритетных инвестиций в секторы муниципального тепло- и водоснабжения.



11. Программа «Утилизация отходов на территории Сургутского района».

12. Программа «Обеспечение населения качественной питьевой водой».

**1. Программа по снижению затрат на производство коммунальных услуг на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства**

Важнейшим звеном реформирования жилищно-коммунального хозяйства должно стать снижение нерациональных затрат на производство жилищно-коммунальных услуг, в том числе снабжения населения теплом. Для снижения затрат на производство данного вида услуг проводится ряд мер по модернизации объектов теплоснабжения: строительство новых котельных, ликвидация маломощных нерентабельных котельных с устаревшим и изношенным оборудованием, снижение теплотерь, внедрение систем автоматизированного управления, реконструкция и модернизация объектов и систем теплоснабжения, перевод котельных на газовое топливо и другие мероприятия в Сургутском районе.

Основной целью мероприятий является повышение эффективности производства жилищно-коммунальных услуг (тепловодоснабжение, энергоснабжение, водоотведение) с одновременным снижением нерациональных затрат, повышение качества и надежности оказываемых услуг за счет внедрения современного более экономичного оборудования.

В основные мероприятия подпрограммы заложено проведение таких мероприятий, как:

- проведение консалтингового обследования объектов теплоснабжения;
- строительство новых котельных;
- модернизация и реконструкция котельных, тепловых сетей и центральных тепловых пунктов;
- строительство тепловых сетей;
- внедрение ресурсосберегающих технологий на объектах теплоснабжения.

Так, при формировании тарифов на 2007 г. плановый расход электроэнергии на производство коммунальных услуг уменьшен на основании проведенного анализа потребления электроэнергии при установке частотных регуляторов на 4,5 млн руб. Целью программы является обеспечение устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем теплоснабжения, повышение эффективности производства тепловой энергии с одновременным снижением нерациональных затрат, сокращением потерь и снижением удельного веса ресурсов. За период реализации программы осуществлено по различным территориям 95 мероприятий – это и установка частотного регулирования на оборудовании котельных и ВОС, и ликвидация и консервация оборудования, незадействованного в производстве, и установка более современного импортного насосного оборудования в котельных, ЦТП, ВОС, КОС для снижения затрат на электроэнергию и увеличению межремонтного периода работы оборудования, и пр. виды работ. Реализация данных мероприятий дала экономический эффект в сумме 14,1 млн руб., или экономию 10,6 тыс. единиц условного топлива.

По данной программе в течение 2006 г. выполненные составило на общую сумму 23,65 млн руб.

Реализация данных мероприятий даст экономию в 258 тыс. единиц условного топлива.

Если еще в 2003 г. результат финансово-хозяйственной деятельности предприятий коммунального

комплекса Сургутского района составлял убыток в размере 103 478 млн руб., то за 2004-2006 гг., в рамках реализации Программы по снижению затрат на производство коммунальных услуг на предприятиях ЖКХ, тарифного регулирования и комплексного контроля за расходами предприятий отрасль сработала безубыточно, при этом чистая прибыль к концу 2006 г. составила 14 млн руб.

**2. Программа «Обеспечение населения качественной питьевой водой»**

Муниципальное образование Сургутский район вплотную занимается развитием объектов жизнеобеспечения, которые позволят повысить качество предоставления коммунальных услуг, которое не может рассматриваться как множество частных задач, без понимания единой картины происходящего на сегодняшний момент и в перспективе. Для решения поставленной задачи мы должны быть обеспечены высококачественной проектно-сметной документацией на объекты капитального ремонта, строительства и реконструкции коммунальной инфраструктуры Сургутского района. Являясь разработчиком Генеральных схем развития отраслей газоснабжения, теплоснабжения, водопотребления и водоотведения районного хозяйства, мы должны работать с учетом перспективного развития, опираясь на утвержденные генеральные планы развития поселений Сургутского района.

Основными задачами повышения качества предоставляемых услуг администрация Сургутского района видит:

- Поставка чистой воды населению (первостепенной важности). Обеспечение небольших населенных пунктов (деревень и поселков) чистой водой. Не по всем параметрам выдерживались требования санитарных правил и норм.
- Поставка чистой воды промышленным потребителям.

На территории Сургутского района услуга водоснабжения в населенных пунктах оказывается муниципальным унитарным предприятием.

Источником воды для хозяйственных и технологических нужд населенных пунктов Сургутского района являются артезианские скважины. Всего на территории района находятся 16 водозаборных сооружений, 114 артезианских скважин, из которых постоянно работающими являются 64 скважины.

На сегодняшний день водоочистные сооружения (ВОС) установлены в 8 поселениях Сургутского района: г. Лянтор, п. Нижнесортгымский, п. Федоровский, с. Локосово, п. Солнечный, п. Барсово, д. Лямина, с. Сытомино.

В п. Тром-Аган проводится монтаж-наладка ВОС. Закуплена и завезена для монтажных работ ВОС установка «Кавитон» в д. Каюкова.

В п. Белый Яр осуществляется монтаж оборудования ВОС – 4800.

В 2006 г. произведена переналадка ВОС с установкой дополнительного оборудования для улучшения качества воды в п. Ульт-Ягун и д. Русскинская (в 2007 г. ВОС будет введена в эксплуатацию).

В данный момент проводятся проектно-исследовательские работы и принимается решение по методу очистки воды в п. Угут.

К концу 2007 г. чистой водой будут обеспечены жители п. Тром-Аган, д. Каюкова, п. Белый Яр, п. Ульт-Ягун и д. Русскинская.

## Приложение 8

Реализация национальных проектов  
в городе Глазов Удмуртской республики

### *Опыт реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»*

Положительный результат достигнут при вводе в эксплуатацию незавершенных строительством и «замороженных», в силу различных обстоятельств, объектов. Выделение из республиканского бюджета льготных кредитов работникам бюджетной сферы и выделение средств из бюджета республики на строительство сетей и благоустройство позволило ввести 75-квартирный дом (3632,7 кв. м), строительство которого было начато еще в 1996 г. УКСом Правительства УР. Сумма кредитов составила 27,765 млн руб., собственные средства дольщиков – 9,182 млн руб. На сети и благоустройство из республиканского бюджета было выделено в общей сложности 18,35 млн руб. в т. ч. на сети – 9,29 млн руб., на благоустройство – 9,06 млн руб. Все это позволило снизить стоимость квадратного метра до 10,5 тыс. руб.

В условиях дефицита бюджета и отсутствия собственных средств на капитальные вложения решающее значение принимает привлечение инвесторов, в т.ч. иногородних. Что сделано в этом направлении?

1. Подготовлены и выделены земельные участки для строительства:

1.1. 15-этажного жилого дома по ул. Первомайская, 6, общей площадью 6045 кв. м (заказчик-инвестор ООО «ЖИК»). Строительство этого дома на сегодняшний день начато. Следует отметить, что на строительство этого дома по распоряжению Минстроя Ипотечной корпорацией УР выделяется 30 млн руб. компенсационных займов, и сейчас ведется активная совместная работа по привлечению дольщиков;

1.2. 15-этажного жилого дома по ул. Толстого, 43, общей площадью 6500 кв. м (заказчик инвестор ООО «Римский квадрат»). Работы начинаются буквально в этом месяце.

2. Сформирован земельный участок и готовится аукцион по выделению земельного участка для строительства жилого дома общей площадью 3800 кв. м в районе улиц Пряженникова-Глинки (имеются 2 заявки – от ОАО «ЧМЗ» и инвестора из Екатеринбурга).

3. Сформированы земельные участки и готовится аукцион по выделению 3-х земельных участков для индивидуального строительства по ул. Пастухова, 13, ул. Южная, 41, ул. Никулина, 3.

4. Ведутся работы по межеванию территории и формированию земельного участка для строительства еще трех многоэтажных, многоквартирных жилых домов.

5. Проводятся согласования выноса противотуберкулезного диспансера из зоны жилой застройки, что позволит получить площадку, полностью подготовленную в инженерном отношении, на территории бывшей воинской части, а значит, получить и недорогое жилье общей расчетной площадью 14500 кв. м.

6. Разрабатывается документация для конкурса под комплексную застройку малоэтажным жильем повышенной комфортности в центральной части города.

7. Сформированы 20 земельных участков по ул. Кировская, всего в районе застройки поселка Сыга выделено 65 участков для индивидуального жилищного строительства, но для обеспечения инженерными сетями необходимо более 30 млн руб., которых в местном бюджете, как уже было сказано, нет, а средств, выделяемых из республиканского бюджета, крайне недостаточно. В 2006 г. на этот район средств не выделялось. Получение необходимого финансирования позволит обеспечить ввод 28400 кв. м жилья.

Выделено 1100 тыс. руб. на пос. Юго-Западный, в т.ч. 300 тыс. руб. на ПИР.

В общей сложности в городе ведется строительство 340 индивидуальных жилых домов.

Внушает оптимизм начавшееся в городе резкое увеличение спроса и, как следствие, стоимости, на рынке вторичного жилья, хотя определенную роль в этом сыграли и различного рода субсидии и ипотечные компенсационные займы, которые по условиям их выдачи с учетом уровня зарплаты бюджетников могут быть направлены только на вторичный рынок. Но по мере реализации всех «Национальных проектов», программы поддержки материнства, безусловно должна измениться демографическая ситуация, благосостояние населения и, как следствие, должен увеличиться спрос на жильё.

В рамках выполнения «Национального проекта» в 2006 г. предоставлялись:

- льготные 7% жилищные займы на общую сумму 27,8 млн руб. для 75 чел., в т. ч. молодым семьям на общую сумму 19,2 млн руб. для 49 человек;
  - ипотечные компенсационные кредиты на общую сумму 20 млн руб. для 50 человек;
  - субсидии многодетным семьям для приобретения жилья на общую сумму 0,2 млн руб. для 1 человека;
  - субсидии ветеранам и инвалидам для приобретения жилья на общую сумму 3,5 млн руб. для 15 человек.
- Участвует город и в программе переселения из ветхого и аварийного жилья.

Введены в эксплуатацию в 2006 г.:

- 5-этажный жилой дом по ул. Колхозной – 3632,7 кв. м
- 9-этажный жилой дом по ул. Пехтина – 14, секция 5 – 3632,7 кв. м
- индивидуальные жилые дома общей площадью – 3000 кв. м

*Итого – 10265,4 кв. м*

Для реализации приоритета «Увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования» проведение ревизии очередности на получение социального жилья и на получение льготных жилищных кредитов. В настоящее время в очереди на получение жилых помещений по договорам социального найма стоят около 1500 человек, в очереди на получение льготных жилищных кредитов – около 800 человек. Большинство граждан стоят в очереди на улучшение жилищных условий более 15 лет. Поэтому считаем необходимым и дальше развивать на территории города Глазова ипотечное жилищное кредитование.

Сбербанк РФ предоставляет ипотечные жилищные кредиты населению под 12,5-15%, остальные банки – под 11-14% (Мобилбанк, банк «УралСиб» и т.д.).

В течение 2006 г. произошло снижение процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам: в Сбербанке РФ с 15% до 12,5%, в остальных банках – с 12% до 11%.

В администрации г. Глазова создан банк данных молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (94 человека дали согласие на участие в подпрограмме).

В 2005-2006 гг. из бюджета Удмуртской Республики на г. Глазов выделено льготных 7% жилищных займов на сумму 27,8 млн руб., из них 19,2 млн руб. – молодым семьям, в 2006 г. – выделено 20 млн руб. кредитов с компенсацией, из них 5,5 млн руб. – молодым семьям. По сравнению с 2003-2004 гг. произошло увеличение объема выданных жилищных кредитов почти в 5 раз (2005-2006гг. – 47,8 млн руб.; 2003-2004 гг. – 9,8 млн руб.).

Для реализации приоритета «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» администрацией г. Глазова, сформированы сводные списки граждан по категориям на предоставление субсидий из федерального бюджета (военнослужащие, участники ликвидации аварии на ЧАЭС, жители Крайнего Севера, вынужденные переселенцы – всего 92 человека). В 2006 г. государственные жилищные сертификаты в г. Глазове из средств федерального бюджета получили 6 человек на общую сумму 4,2 млн руб. Тогда как за два предыдущих года 2004-2005 – 9 человек на общую сумму 4,25 млн руб.

Также в 2006 г. 15 человек из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, получили субсидии из средств федерального бюджета на общую сумму 3,5 млн руб. на приобретение жилых помещений. На учете на улучшение жилищных условий из числа данной категории состоят 417 человек.

Всего за 2006 г. улучшили жилищные условия 227 человек, состоявших на учете на улучшение жилищных условий в администрации г. Глазова (в 2005 г. – 126 человек).

*Проблемы, возникающие при реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».*

Другого источника финансирования строительства инженерных сетей для подготовки этого участка (и участков вообще) под застройку в условиях современных принципов формирования муниципальных бюджетов найти пока не представляется возможным. Муниципальный бюджет г. Глазова, как и во многих муниципальных образованиях, сформирован с огромным дефицитом. Не предусмотрено ни рубля средств на капвложения в 2007 г. Учитывая имеющуюся кредиторскую задолженность бюджета по статье «Капитальные вложения» более 20 млн руб., понятно, что в такой ситуации говорить о строительстве за счет средств местного бюджета просто не приходится.

Формирование и выделение земельных участков для индивидуального строительства сдерживается отсутствием или недостаточностью инженерной, транспортной инфраструктуры, о проблеме с финансированием которых уже говорилось выше.

#### **Опыт реализации ПНП «Образование»**

Опыт реализации проекта в нашем муниципальном образовании позволяет отметить следующие результаты:

1. Активизация инновационной деятельности школ:

а) увеличилось количество образовательных учреждений, имеющих статус «экспериментальные площадки»

б) внедрение новых педагогических технологий:  
– модельного обучения, критического мышления,  
– французских мастерских;

в) в 2006-2007 г. проведено 2 семинара республиканского значения, 5 городских конференций, возросло количество детей и педагогов, занимающихся исследовательской деятельностью;

г) разработаны новые программы развития школ, которые являются обязательным документом для участия в проекте;

д) укрепилось взаимодействие школ с Глазовским государственным педагогическим институтом, на новый качественный уровень вышло научное сопровождение деятельности школ.

2. Расширение применения информационных технологий в образовательном процессе:

а) 10 общеобразовательных учреждений города подключено к сети Интернет;

б) налажен электронный документооборот между школами и управлением образования;

в) в МОУ «СОШ № 15» приобретено оборудование и методические материалы информационного комплекса «Кирилл и Мефодий»;

г) апробировано на базе МОУ «СОШ № 15» дистанционное обучение детей-инвалидов;

д) сайт СОШ № 3 признан самым интерактивным школьным сайтом ПФО.

3. Расширено количество педагогов, получивших вознаграждение за классное руководство, в связи с включением в проект образовательных учреждений разного вида. В итоге доплату за классное руководство получают 447 педагогов. Данное вознаграждение вместе с повышением заработной платы позволило довести уровень средней зарплаты учителей по городу с 3590 руб. в 2005 г. до 5655 руб. в 2006 г.

4. В рамках направления проекта по поддержке талантливой молодежи в 2006 г. грант получил ученик МОУ «ФМЛ» Юминов Алексей. Для поддержки проекта по данному направлению в 2006-2007 г. в школах города особое внимание было уделено работе с одаренными детьми, проблемам их мониторинга и сопровождения. В осенние каникулы проведена профильная смена пришкольных лагерей, функционирует очно-заочная школа при МОУ «Физико-математический лицей». В итоге систематической работы по данному направлению количество призёров республиканских олимпиад возросло с 8 до 13 человек, на Всероссийскую олимпиаду приглашены 6 школьников (в 2005 г. – 1).

5. Рост числа педагогов, участвующих в конкурсе на грант лучшему учителю:

2005 г. – 9 человек,

2006 г. – 12 человек.

6. Оснащение школ учебными наглядными пособиями:

а) реализация миллионного гранта МОУ «Гимназия № 8» на компьютерную технику, учебно-наглядные пособия, методическую литературу;

б) получено оборудования для кабинета географии (МОУ «СОШ № 9») и частично – оборудование для кабинета химии в МОУ «СОШ № 3».

Несомненно, главным итогом реализации проекта стало увеличение внимания общественности к вопросам образования. Информация о реализации



проекта регулярно запрашивается СМИ, вопросы о проекте задаются гражданами на сайте администрации города. В 2006 г. представители общественных организаций принимали участие в качестве экспертов в работе муниципальных комиссий конкурса школ и педагогов, но в 2007 г. муниципальный этап конкурса был отменен.

*Проблемы, возникающие при реализации ПНП «Образование»*

Вместе с тем, реализация проекта сопряжена с рядом проблем. С точки зрения взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов РФ можно выделить следующее:

1. Нарушение сроков сетевого плана-графика Министерством образования и науки Удмуртской республики. Так, конкурс образовательных учреждений официально начался 1 февраля 2007 г., а критерии его проведения были доведены до сведения муниципалитетов 14 февраля 2007 г.

2. Несвоевременное представление нормативных документов. Так, на момент конца февраля 2007 г. до управления образования не было доведено Постановление Правительства УР от 22.01.2007 № 4 о выплате вознаграждения за классное руководство, что вызвало нарушения по выплате.

3. В республике не сложилась система подготовки организаторов и участников конкурса. В 2006-2007 гг. были проведены курсы для участников конкурсов (школ и учителей) на базе ИПК и ПРО на коммерческой основе. В ходе курсов участникам были выданы неверные бланки конкурсных документов, что вызвало дополнительные сложности при передаче документов в республиканскую конкурсную комиссию.

4. Подключение школ к сети Интернет вызвало в масштабе всей страны проблему с лицензированием программного обеспечения. Школам Министерства образования и науки Удмуртской республики рекомендовало переход на Linux. Проблема покупки лицензионных программ переложена на школы.

5. Не установлена сетевая фильтрация при выходе в Интернет. Министерством образования и науки Удмуртской республики запрашивается громоздкая статистика по пользованию сайтами, которую крайне трудно сделать без соответствующего программного обеспечения.

6. При расходовании гранта лучшей школы из-за ограничения сроков были затруднены конкурсные процедуры муниципальных заказов. Не были своевременно доведены до мест: информация о продлении срока расходования гранта; приказ Министерства образования и науки РФ, разрешающий расходовать средства гранта на командировочные расходы при повышении квалификации.

7. Организации и предприятия, занимающиеся производством и поставкой учебного оборудования, оказались не готовы к увеличению финансовых потоков. Это вызвало значительный рост цен в IV квартале 2006 г. и нарушение сроков выполнения муниципальных контрактов, нарушение графиков поставки учебного оборудования (из трех кабинетов в городе в 2006 г. получен один).

8. Информация по реализации отдельных направлений проекта недостаточна или полностью отсутствует. Так, не известен состав экспертов по конкурсным отборам, нет информации о порядке конкурсного отбора талантливой молодежи. Школы, участ-

вовавшие в конкурсе в 2006 г., не получили никакого заключения по итогам конкурса, доступ к конкурсным материалам затруднен, т.е. конкурсный отбор на региональном уровне закрыт.

9. При подключении к сети Интернет до 4/5 используемых компьютеров не обладают необходимыми системными требованиями. Центр образования не обеспечен ни одним компьютером нужной конфигурации. По сетевому плану 2007 г. только осенью будут осуществляться поставки оборудования в школы, в то время как подключение осуществлено в октябре 2006 г.

В целом исключение муниципального этапа конкурса снизило внимание общественных гражданских институтов к проекту, хотя и упростило конкурсные процедуры.

*Опыт реализации ПНП «Здоровье»*

Национальный проект «Здоровье» направлен на укрепление материально-технической базы учреждений, улучшение материального положения и повышения статуса медработников, а значит, сохранение высокого качества жизни населения. В рамках нацпроекта в городе проведена серьезная работа. Выполняется программа по дополнительной иммунизации – в 2006 г. было привито 25440 человек, в этом году предстоит привить в 3 раза больше.

Проведена дополнительная диспансеризация населения, цель которой – показать, что проведение ежегодных осмотров населения необходимо, поскольку это значительно снижает уровень заболеваемости. За 2006 г. проведена диспансеризация 1910 человек бюджетной сферы и 3552 работников, занятых на работах, связанных с вредными и (или) опасными производственными факторами. В 2007 г. эта цифра увеличится в 3,5 раза. Диспансеризация работников бюджетной сферы позволила своевременно выявить и взять на диспансерный учет 20 % лиц с отклонениями здоровья.

Первичная медико-санитарная помощь оказывалась работающим гражданам всеми специалистами амбулаторно-поликлинической службы. За счет проведения дополнительной диспансеризации работающих на 5,5 % увеличилось количество лиц, осматриваемых с профилактической целью, улучшилась работа по выявлению лиц, подлежащих диспансерному наблюдению.

Результатом работы, проведенной по диспансеризации населения, является снижение общей заболеваемости в 2006 г. по сравнению с 2005 г. (в 2005 г. – 12133; в 2006 г. – 12006 на 1000 населения).

Уменьшение общей смертности по сравнению с прошлым годом на 0,4 на 1000 населения (16,6 – 2005 г.; 16,2 – в 2006 г.).

Улучшилась профилактическая помощь населению, увеличилось количество посещений с профилактической целью на 5,5 %.

Увеличилось количество посещений и оказания медицинской помощи на дому. В 2006 г. – 7951, в 2005 г. – 7102 человек.

Значительно укрепилась материально-техническая база АПУ; приобретены маммограф, рентгеновские аппараты, цифровой компьютерный флюорограф, УЗИ-аппараты и электрокардиографы, лабораторное оборудование, 5 машин санитарного транспорта.

Благодаря новой аппаратуре сократились сроки обследования и улучшилась диагностика заболеваний.

Укомплектованность участковыми педиатрами и участковыми медицинскими сестрами составила 100%, терапевтами – 73,9 % по сравнению с 49 % в 2005 г., т.е. улучшилась доступность и уменьшилось время ожидания на прием к врачу.

В 2006 г. прошли курсы повышения квалификации – 17 участковых врачей и 22 участковых медсестры.

Внедряются новые клинические методики, медико-экономические стандарты, помогающие врачу принимать правильные решения и улучшить лечение и тактику ведения больных.

Улучшается компьютерное обеспечение. В поликлиниках работают компьютеры по автоматизированной выписке льготных рецептов, по персонализированному учету населения и выписке амбулаторных талонов.

Активно реализуется программа родовых сертификатов: 7 056 333 руб. заработали в 2006 г. родильные дома и женские консультации. Сегодня зарплата врачей в родильных домах составляет порядка 13 958 руб. и порядка 9 172 руб. в женских консультациях.

*Возникшие трудности по реализации национального проекта «Здоровье» в 2006 г.:*

- нормативные документы Министерства здравоохранения и социального развития РФ по реализации национального проекта поступили только в мае 2006 г.;
- не были отработаны программы статистической отчетности, которые в течение года менялись несколько раз;
- огромное количество и объемы отчетной документации, запрашиваемые различными контролирующими инстанциями;
- позднее поступление вакцины против гепатита «В» и краснухи (в марте 2006 г.) по заявке на дополнительную иммунизацию не позволило закончить третью вакцинацию против гепатита «В» в 2006 г. Вакцина против полиомиелита поступила только в ноябре 2006 г.
- остается нерешенным вопрос с выплатой отпускных, оплатой листков нетрудоспособности медицинским работникам первичного звена;
- отсутствие единых критериев оценки качества работы участковых педиатров;
- отсутствие нормативных документов по схеме организации диспансерных осмотров детей в возрасте до года и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

## Приложение 9

Город Южно-Сахалинск – партнер государства в реализации национальных проектов

### *Проект «Образование»*

Анализ реализации приоритетного национального проекта «Образование» показал, что почти все направления, заявленные в ПНПО, нашли отражение в деятельности муниципальной системы образования городского округа «Город Южно-Сахалинск»:

- дополнительное вознаграждение за классное руководство;
- поощрение лучших педагогов;
- стимулирование инновационных образовательных учреждений;

– информатизация образования и оснащение учебных оборудованием.

Сегодня мы видим, что ПНП «Образование», несомненно, важный импульс как для развития образовательных учреждений и повышения уровня профессионализма отдельных педагогов, так и для общественности города, всех заинтересованных в успешном развитии образования. Кратко итоги реализации ПНП «Образование» за 2006 г. выглядят следующим образом:

1. Дополнительное вознаграждение за классное руководство. По этому направлению реализации ПНП за 2006 г. в среднем 703 классных руководителя во всех образовательных учреждениях города получили 12, 021 тыс. руб.

2. Поощрение лучших педагогов. По данному направлению 8 педагогов городских школ № 21,23,32, гимназии № 1, гимназии № 2, гимназии № 3, лицея № 1 стали победителями в конкурсе на поощрение Президента в размере 100 тыс. руб. Из городского бюджета были профинансированы общегородские мероприятия, направленные на поддержку и стимулирование творчески работающих педагогов, на общую сумму около 150,0 тыс. руб. За счет регионального бюджета педагогам, награжденным званием «Заслуженный учитель Сахалинской области», имеющим правительственные и отраслевые награды и знаки отличия, было выплачено свыше 4 млн 800 тыс. руб.

3. Стимулирование инновационных образовательных учреждений.

Четыре общеобразовательных учреждения – гимназии № 1, 2, 3, лицей № 2, стали победителями в конкурсе и получили материальную поддержку в размере 1 млн руб. на реализацию программ развития своих школ. Из муниципального бюджета были профинансированы мероприятия, направленные на поддержку и стимулирование ОУ, реализующих инновационные образовательные программы, в размере 296 тыс. руб.

4. Государственная поддержка талантливой молодежи. Трое учащихся (лицей № 1, 2, сош № 11) награждены премией поддержки талантливой молодежи в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование», четверо учащихся СОШ № 1,3,32, гимназии № 1 по итогам учебного года награждены именной стипендией губернатора Сахалинской области, в рамках реализации Положения о поддержке творческих коллективов, образовательных учреждений, талантливых детей и молодежи муниципального образования «Город Южно-Сахалинск» в сфере образования 37 выпускников школ награждены муниципальной разовой стипендией «Выпускник», 3 выпускника – стипендией «Абитуриент», 10 учащихся – стипендией «Творческая одаренность», 20 учащихся – разовой стипендией «Лучший по предмету», команда городского интеллектуального клуба «Логос» – премией «Интеллект», вокальный ансамбль «Канцона» гимназии № 3 – премией «Творческая одаренность». Всего на реализацию данного Положения из муниципального бюджета выделено более 90 тыс. руб. Постановлением мэра города утверждено Положение об именных стипендиях мэра лучшим учащимся города. Создана городская школа «Лидер» для активистов школьных органов ученического самоуправления. На проведение различных мероприятий, направленных на поддерж-

ку талантливой молодежи, в 2006 г. из муниципального бюджета реализовано свыше 660 тыс. руб.

5. Информатизация образования и оснащение учебным оборудованием. За счет субвенции, предоставляемой региональным бюджетом, все образовательные учреждения города реализовали на совершенствование и расширение материально-технической базы процесса обучения более 10 млн руб. Причем, из этой суммы более 5 млн руб. было потрачено на приобретение компьютерной техники. Более 700 тыс. руб. было выделено городским школам из резервного фонда на приобретение компьютерной техники, школьной мебели. В рамках реализации данного направления все ОУ подключены к системе Internet.

При реализации ПНП «Образование» в 2007 г. у муниципальных органов управления образованием было больше возможностей для разработки более содержательного плана основных муниципальных мер по реализации ПНП «Образование».

Департамент образования разработал, а городское Собрание городского округа «Город Южно-Сахалинск» утвердило дополнительный V Раздел Программы развития системы образования г. Южно-Сахалинска на 2006-2010 гг. «Реализация приоритетного национального проекта «Образование», в который помимо традиционно проводимых вошли новые дополнительные мероприятия.

1. Дополнительное вознаграждение за классное руководство. По данному направлению планируется провести муниципальный конкурс среди классных руководителей «Самая классная классная», на проведение которого и поощрение победителей среди классных руководителей планируется реализовать 300 тыс. руб.

2. Поощрение лучших педагогов. В рамках этого направления департамент образования планирует:

- разработать систему обобщения опыта работы педагогов на муниципальном уровне, впервые провести муниципальный конкурс среди руководителей ОУ «Лидер в образовании»,
- разработать муниципальную программу поддержки молодого учителя,
- материальную поддержку педагогов, награжденных муниципальным знаком «Лучшему» (раздел программы предполагает выплату 15 педагогам, награжденным знаком, в размере 32 тыс. руб.),
- награждение педагогических работников и творческих коллективов учреждений образования, реализующих инновационные образовательные программы, грантами мэра и городского Собрания на сумму 500 тыс. руб.

3. Стимулирование инновационных образовательных учреждений. В 2007 г. это направление реализации ПНП на муниципальном уровне предполагает:

- подготовить и опубликовать в СМИ публичные отчеты о работе за год ОУ,
- проведение конкурса муниципальных инновационных площадок,
- выдвижение и награждение образовательных учреждений, реализующих инновационные программы, грантами мэра и городского Собрания на общую дополнительную к Программе развития сумму в размере 800 тыс. руб.

4. Государственная поддержка талантливой молодежи. Департамент образования планирует следу-

ющие дополнительные к Программе развития мероприятия, обеспечивающие муниципальную поддержку реализации этого направления ПНП «Образование»:

- организация и проведение городского слета детских общественных организаций,
- проведение городского конкурса на лучшую модель органов ученического самоуправления,
- награждение учащихся именными стипендиями мэра и Городского Собрания.

5. Информатизация образования и оснащение учебным оборудованием. В рамках реализации этого направления департамент образования планирует:

- продолжить прокладку локальных сетей в ОУ города,
- сделать информативным, постоянно обновляемым сайт департамента образования
- проведение мониторинга учебно-методического обеспечения УВП, оснащенности учебных кабинетов физики, химии, биологии лабораторным оборудованием
- организация муниципального заказа на обеспечение учебно-наглядными пособиями и техническими и компьютерными средствами обучения.

#### **Проект «Доступное жилье»**

В рамках городской целевой программы «Доступное и комфортное жилье – южносахалинцам» на период до 2015 г.» принята подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» (решение городского Собрания от 28.06.2006 № 324/18-06-3). В 2006 г. на реализацию данной подпрограммы финансирование в бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» не предусматривалось. В течение 2006 г. разрабатывались нормативные документы, обеспечивающие создание правовых условий для участия молодых семей в подпрограмме.

Решением городского Собрания от 28 февраля 2007 г. № 576/30-07-3 принят Порядок предоставления средств местного бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на поддержку молодых семей в строительстве (приобретении) жилья.

Принят городским Собранием норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по городскому округу «Город Южно-Сахалинск», для расчета размера финансовой поддержки (субсидии) из средств местного бюджета.

Ряд нормативных актов, в том числе порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей и его форма (в соответствии с постановлением правительства) определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. На настоящий момент постановлением администрации Сахалинской области от 7 мая 2007 г. № 84-па утверждено Положение о порядке формирования списков участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» областной Целевой программы «Развитие массового жилищного строительства в Сахалинской области на 2006-2010 гг. и на период до 2015 г.».

#### **Молодежная политика**

В рамках реализации программы «Молодежная политика в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на период 2006-2010 гг.» Комитетом по делам молодежи проводится ряд конкурсов:

- конкурс вариативных программ в сфере отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;
- конкурс на лучшую организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;



– конкурс проектов и программ по гражданственности и патриотизму.

Участниками данных конкурсов в подавляющем большинстве являются общественные организации, и финансирование лучших проектов позволяет максимально эффективно использовать финансовые средства при решении важнейших задач занятости, воспитания, отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Также с целью поддержки общественных организаций Комитет по делам молодежи оказывает финансовую помощь при участии в региональных и общероссийских соревнованиях, молодежных форумах. В 2006 г. на эти цели было затрачено 279,1 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

В целях осуществления культурной политики на территории городского округа управлением культуры и туризма внедрена в практику разработка Программ по различным направлениям деятельности учреждений культуры (в течение 10 лет в сфере культуры принято и реализовано 8 Программ).

На решение основных проблем отрасли культуры, формирования культурной среды в целом на территории городского округа направлена очередная Программа «Развитие сферы культуры в городском округе «Город Южно-Сахалинск» на 2007-2010 гг.».

Принимаются нормативные документы об улучшении мер социальной поддержки работников культуры, продолжает работать система поощрения талантливых детей.

Работники культуры имеют ряд социальных льгот, финансируемых как из областного бюджета (7 видов льгот, получает их 131 работник), так и из городского бюджета (10 видов льгот, получают их 630 работников и 146 учащихся).

Однако, несмотря на все положительные результаты, остаются нерешенными многие проблемы отрасли культуры, требующие комплексного подхода в деле ее сохранения и развития.

Прежде всего – недостаточное финансирование отрасли. В условиях ограниченности бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» удельный вес финансирования учреждений культуры к общему исполнению городского бюджета составил: 2006 г. – 3,9%; 2005 г. – 4,1%; 2004 г. – 3,1%. Обеспеченность учреждений культуры бюджетными средствами имеет тенденцию снижения и составила: 2006 г. – 55,6%; 2005 г. – 50,4%; 2004 г. – 61,8%.

До сегодняшнего дня не принята областная целевая Программа «Культура Сахалинской области на 2008-2010 гг.», нацеленная на поддержку муниципальных учреждений культуры.

Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» обязывает проводить закупки товаров и услуг, что создаёт определённые трудности при подготовке и проведении массовых общегородских мероприятий, проводимых управлением культуры и туризма ежемесячно.

Принимая во внимание задачи, высказанные в Послании Президента Федеральному Собранию в апреле 2007 г. о необходимости на новой, современной основе возродить в стране библиотечное дело, а на местном уровне заботиться об укреплении информационно-библиотечной сети, материальной и финансовой базы библиотек, УКиТ наметило пути решения в организации и совершенствовании библи-

отечного обслуживания населения городского округа, развития информационных функций муниципальных библиотек. Для внедрения передовых информационных технологий необходима всеобщая компьютеризация муниципальных библиотек, обеспечение им доступа в Интернет и создание единой компьютерной сети ЦБС.

В настоящее время на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» библиотечные услуги предоставляют 20 библиотек ЦБС, в том числе – 5 детских. Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, одобренная распоряжением правительства РФ от 19.10.99 №1683-р, предполагает наличие в городском округе «Город Южно-Сахалинск» не менее 27 библиотек – филиалов ЦБС.

Непосредственно в городе, с количеством жителей 172,8 тыс. человек, необходимо 16 библиотек для взрослого населения, 5 – для детей (в действительности в г. Южно-Сахалинске, планировочных районах и управлении территорией действует 15 библиотек).

Достижение основных целей культурной политики городского округа, а также развитие сферы культуры в рыночных условиях сегодня невозможно без осуществления существенной модернизации материально-технической базы учреждений культуры, так как большая часть оборудования, которым располагают учреждения культуры, физически и морально устарела, в результате чего невозможно удовлетворять в полном объёме культурные запросы населения, развивать платные услуги и, в целом, категорически нельзя переводить учреждения культуры на самоокупаемость.

Сегодня в отрасли культуры остро стоит кадровый вопрос. Это связано, прежде всего, с невысокой заработной платой работников, особенно культурно-просветительных учреждений, и, как следствие этого – отток квалифицированных специалистов.

Эффективными путями и методами в решении данной кадровой проблемы станут повышение квалификации специалистов путем выезда на курсы, семинары, а также приглашение высококвалифицированных специалистов из других регионов для проведения мастер-классов, семинаров. Учитывая отдаленность нашего региона и дорогостоящий проезд для выезда на обучение, собственных средств учреждений недостаточно. В этом вопросе важна государственная поддержка, выделение средств из областного бюджета.

В настоящее время необходимо дополнить список профессий, утверждённых постановлением Министерства труда РФ от 01.02.1995 №8, согласно тарифно-квалификационным характеристикам по должностям работников бюджетных организаций Министерства культуры Российской Федерации, должностями соответствующими духу времени (менеджерами, психологами, программистами и т.д.). Необходимо также внести дополнения в Федеральный Закон от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в части конкретизации механизма и объёма финансирования при переводе в автономное учреждение или его создании.

#### **Проект «Здравоохранение»**

В г. Южно-Сахалинске продолжается реализация национального проекта в сфере здравоохране-

ния, направленная на повышение качества жизни граждан, начата в 2006 г.

Из федерального бюджета проводятся следующие мероприятия:

- Дополнительная подготовка и переподготовка участковых врачей терапевтов и участковых педиатров, медицинских сестер.
- Дополнительные денежные выплаты участковым врачам терапевтам и педиатрам, медицинским сестрам, врачам, фельдшерам ССМП, фельдшерам ФАПов с учетом объема и результатов их деятельности.
- Оснащение оборудованием амбулаторно-поликлинических учреждений.
- Дополнительная диспансеризация работающего населения.
- Дополнительная иммунизация населения.
- Дополнительные углубленные медицинские осмотры работников, занятых на производстве с вредными и/или опасными производственными факторами.
- Решение демографической проблемы.

Из средств местного бюджета финансируется *Целевая программа «Вакцинопрофилактика»* на 2004-2007 гг.

Цели и задачи Программы: снижение уровня заболеваемости по инфекциям, управляемым средствами специфической иммунопрофилактики среди детского и взрослого населения.

Финансовое обеспечение: бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Результатом эффективности проведения ежегодной предсезонной вакцинопрофилактики против гриппа явилось снижение заболеваемости гриппом и ОРВИ более чем в 30 раз в сравнении с периодом 1998 г.

На 2007г. выделено 500,0 тыс. руб. на приобретение вакцины «Гриппол». Уменьшение финансирования в сравнении с 2005-2006 гг. связано с реализацией дополнительной иммунизации детского и взрослого населения по национальному проекту «Здоровье», а также проведение вакцинации, согласно национальному Календарю профилактических прививок.

На первое полугодие финансирование не планировалось. Прошел конкурс на поставку вакцины «Гриппол». Подана заявка в отдел по казначейскому исполнению бюджета.

Вакцинопрофилактика населения против гриппа будет проведена в 3-м квартале 2007 г.

*Целевая программа «Здоровая мать – здоровый ребенок»* на 2007-2010 гг.

Цель и задачи Программы: улучшение качества жизни и здоровья детей. Сохранение здоровья беременных и женщин репродуктивного возраста. Снижение младенческой смертности.

Финансовое обеспечение: бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Всего на Программу предусмотрено 29906,2 тыс. руб.

На 2007 г. выделено 6801,0 тыс. руб. (69% от запланированных). В том числе: на приобретение оборудования – 167,0 тыс. руб., медикаменты – 2110,0 тыс.руб., прочие услуги – 100,0 тыс.руб.)

На 6 мес. было утверждено 3483,0 тыс. руб. Профинансировано 922,0 тыс. руб. (выполнение 26,5%), в том числе на медикаменты 592,0 тыс. руб., оборудо-

вание – 330,0 (стол неонатальный, фетальный монитор, аппарат ЭХВЧ).

*Целевая Программа «Здоровые сосуды»* на 2007-2010 гг. Цели и задачи Программы: улучшение качества жизни и здоровья населения. Снижение уровня инвалидности и смертности населения от инсульта и инфаркта миокарда.

Финансовое обеспечение: бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Всего на Программу предусмотрено 21995,3 тыс.руб. На 1 полугодие предусмотрено 1671,0 тыс. руб. (на санитарно-просветительскую работу, медикаменты, оборудование, обучение, введение штатных единиц). Финансирования не было.

Проведены мероприятия по созданию информационно-пропагандистской системы по профилактике заболеваний сосудов (сформирован план тематических семинаров, подготовлен информационный материал для стенда, проведены конференции);

- мероприятия, направленные на предупреждение заболеваний (разработаны анкеты);
- идет разработка медико-экономических стандартов оказания медицинской помощи больным с ОНК и ОИМ на догоспитальном этапе;
- проведен конкурс на приобретение препарата «актилизе»;
- ведется ремонт помещения для палаты ранней нейрореабилитации в составе неврологического отделения городской больницы;
- введены в штат ставки нейропсихолога, логопеда, 4,5 ст. мед. сестры в ГБ и врача-невролога и 0,5 ст. статистика в ГАЦ;
- организован кабинет вторичной профилактики и восстановительного лечения в городском диагностическом центре;

Качество медицинских услуг зависит от укомплектованности кадров лечебно-профилактических учреждений, профессионального уровня медицинских работников, оснащения медицинским оборудованием, состоянием материально-технической базы учреждения.

Укомплектованность медицинскими работниками на протяжении ряда лет остается недостаточной: в 2004 г. укомплектованность врачами – 56,6%, в 2005 г. – 55,5%, в 2006 г. – 59,3%; средними медработниками – 2004 г. – 74,3 %, в 2005 г. – 59,8% , в 2006 г. – 62,1%

Увеличение выплат по нац. проекту несколько снизило остроту проблемы с участковыми врачами. Пополнение кадрами за счет участковой службы незначительно изменило ситуацию в муниципальном здравоохранении.

При сохраняющемся дефиците финансирования руководители лечебно-профилактических учреждений уделяют серьезное внимание профессиональной подготовке специалистов. В 2006 г. повысили свою квалификацию 110 врачей и 182 медсестры, за 6 мес. текущего года – 72 врача и 124 медицинские сестры.

Квалификационную категорию имеют 56% врачей и 42% медсестер.

Беспокоит состояние материально-технической базы АПУ, которые нуждаются в капитальном и текущем ремонте, имеется дефицит производственных площадей.

Национальный проект в сфере здравоохранения позволил частично улучшить оснащение поликлиник города медицинским оборудованием, но в целом му-

ниципальное здравоохранение (поликлиники, больницы учреждения) нуждается в обновлении устаревшего оборудования с процентом износа от 80 до 100%.

Для улучшения качества оказания медицинской помощи жителям города разработана целевая программа «Модернизация лечебно-диагностического оборудования МУЗ «Городская больница им. Ф.С. Анкудинова» на 2007-2013 гг., которая предусматривает замену устаревшего медицинского оборудования на новое, отвечающее современным требованиям лечения и диагностики заболеваний в стационаре.

На бюджетные и внебюджетные средства ЛПУ приобретается медицинское оборудование. Наиболее дорогостоящее и необходимое оборудование, приобретенное за последние 2 года:

- для городской больницы и детской больницы – аппараты ИВЛ, наркозные аппараты, эндоскопическая стойка, биохимический анализатор «Кобас», прикроватные мониторы, инкубаторы для новорожденных, кровать ожоговая, аппараты ИВЛ, тренажерный комплекс, анализатор Stat, дез. камера, УЗИ аппарат;
- в городской родильный дом – ультразвуковой аппарат «Алока -3500», рециркулятор, стоматологическое оборудование, физиотерапевтическая аппаратура, кровати и инкубаторы для новорожденных, стерилизующая и дезинфекционная аппаратура;
- в городской диагностический центр – цифровая диагностическая УЗИ-система, маммограф, рентгеновский аппарат;
- в поликлиники – офтальмологическое оборудование, ультразвуковой сканер, аппарат ФГС, УЗИ, гемоанализатор.

Приобретены санитарный автомобиль для МУЗ «Синегорская больница» и реанимационный автомобиль для МУЗ «Скорая медицинская помощь».

Улучшается качество медицинской помощи женщинам и детям. В 2007г. сдан в эксплуатацию новый корпус женской консультации на 150 посещений в смену (старое здание было рассчитано на 70 посещений), проводятся мероприятия, направленные на совершенствование системы охраны материнства и детства: диспансеризация беременных, диспансеризация женщин фертильного возраста у врача-гинеколога, терапевта, работа по лечению бесплодия в женской консультации.

Внедрены новые семейно-ориентированные перинатальные технологии: палаты совместного пребывания матери и ребенка, перевод всех родильных залов в режим работы индивидуальных родовых, внедрены роды, ориентированные на участие семьи, партнерские роды, пребывание в сервисных палатах (три палаты повышенной комфортности).

За счет средств, полученных от родовых сертификатов, приобретается медицинское оборудование, инструментарий, изделия медицинского назначения, медикаменты, дополнительное питание.

## Приложение 10

«Методическая копилка» Ряжского района

На территории Ряжского района Рязанской области успешно реализуется *национальный проект «Здравоохранение»*.

В дополнение к мероприятиям, финансируемым за счет федеральных и региональных средств, муниципальное образование осуществляет реализацию ряда программ, финансируемых за счет муниципального бюджета:

1. В 2006 г. капитально отремонтированы палаты в отделении, процедурные и гипсовые кабинеты, рентгенологические кабинеты хирургического отделения и поликлиники на сумму 130 тыс. руб. Составлена смета (183 тыс. руб.), закуплен строительный материал для ремонта операционного блока хирургического корпуса.
2. В целях обеспечения устойчивого эпидемиологического благополучия по инфекционной заболеваемости принята и реализуется районная целевая программа «Вакцинопрофилактика»: достижение и поддержание высокого уровня охвата населения профпрививками не ниже 96 %, включающая создание эффективной системы транспортировки, хранения и применения иммунобиологических препаратов, развитие и совершенствование информационно-пропагандистской программы по вопросам профилактики инфекционных заболеваний.
3. Приоритетное развитие получила в районе служба родовспоможения. Комплекс мероприятий включает:
  - создание благоприятного климата в женской консультации и роддоме для привлечения женщин из других районов области,
  - увеличение объемов медикаментов для обеспечения родов,
  - повышение квалификации врачей, акушеров-гинекологов изучением современных технологий,
  - значительное улучшение качества обработки и подготовки стерильного инвентаря для роддома (создание отдельной прачечной, обеспечение службы одноразовым бельем),
  - совершенствование работы женской консультации и роддома привлечением консультантов других специальностей.
4. Совершенствуется первичная медико-социальная помощь, осуществляется дополнительный объем работ по следующим направлениям:
  - а) диагностическое наблюдение за состоянием здоровья граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг,
  - б) организация дополнительной диспансеризации работающего населения, неработающих пенсионеров, отдельных категорий граждан с хроническими заболеваниями, часто и длительно болеющих лиц, отдельных категорий детей,
  - в) оказание неотложной медпомощи прикрепленному населению,
  - г) иммунизация детского и взрослого населения,
  - д) осуществление мероприятий по раннему выявлению и профилактике сахарного диабета, онкологических заболеваний, туберкулеза, сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний опорно-двигательного аппарата, гепатита В и С, ВИЧ-инфекции,
  - ж) обеспечение преемственности на различных этапах лечения прикрепленного населения.

*Реализация приоритетного национального проекта «Образование»*



Создана рабочая группа по реализации проекта, утверждён состав и регламент её работы. Управлением образования и молодёжной политики проведена работа по информационно-методическому обеспечению реализации ПНП «Образование», разработан план мероприятий реализации проекта, заседала муниципальная комиссия по реализации приоритетных национальных проектов. Район принял участие в конкурсном отборе школ и лучших учителей на получение поощрения из федерального бюджета.

Планомерно осуществлялась доплата за классное руководство. В районе её получают 219 человек, сумма выплат по май текущего года составила 866 835 руб.

В целях исследования эффективности деятельности классных руководителей Управлением образования и молодёжной политики Ряжского района изучались документы, касающиеся деятельности классного руководителя и воспитательной работы в образовательных учреждениях. В школах имеются Положения о классном руководителе, Положения о методическом объединении классных руководителей, разработанные с учётом методических рекомендаций (Приказ Минобрнауки РФ от № 21 от 03.02.2006), и утверждённые директорами школ протоколы и выписки из протоколов педагогических советов школы, планы воспитательной работы.

Работает система мониторинга деятельности классных руководителей. В школах ведутся дневники взаимных посещений классных руководителей, различных внеклассных мероприятий. Классные руководители отрабатывают новые технологии в своей деятельности: создание при необходимости творческих проблемных групп, объединяющих классных руководителей проблемных классов, оформление портфолио учащихся, осуществление руководства классом через ученическое самоуправление и др.

Классные руководители совместно с заместителями директора по воспитательной работе разрабатывают комплекс аналитико-прогнозирующих мероприятий, используя традиции программно-целевого и проектного подходов, используя активные формы и методы работы с учётом психологического климата класса, школы.

Во втором полугодии сократилось общее количество пропусков занятий по сравнению с первым полугодием. Классные руководители систематически ведут учёт пропущенных занятий, контролируют поведение детей, работают в тесном контакте с родителями. Как положительный результат следует отметить, что значительно сократилось количество детей, не посещающих занятия в общеобразовательных учреждениях района.

Большую работу проводят классные руководители с учащимися группы риска: посещают семьи, организуют помощь тем, кто в ней нуждается, участвуют в заседаниях школьных Советов профилактики, при необходимости направляют материал в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования, где представляют интересы своих воспитанников. На каждом заседании комиссии (ежемесячно проходит 2 заседания) присутствуют классные руководители приглашённых детей, они дают характеристику ребёнку, рассказывают о своей работе с его семьёй.

Классные руководители совместно с сотрудниками ПДН Ряжского РОВД и ПДН ЛОВД, КДН и ЗП

проводят рейды по выявлению фактов продажи несовершеннолетним табачных изделий и алкогольных напитков, посещают места массового отдыха молодёжи с целью предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних.

Результатом этой совместной деятельности стало уменьшение количества несовершеннолетних, совершающих правонарушения. Это подтверждают материалы ПДН Ряжского РОВД и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Значительным подспорьем в работе методических объединений школ является банк данных различных мероприятий и программ. Условно эти банки называются «Методической копилкой», «Банком творчества». В них собраны методические разработки лучших классных часов, внеклассных мероприятий, материалы линеек, экскурсий, родительских собраний, визитки классов.

Большое внимание администрации школ уделяют работе по обобщению опыта классного руководителя. В школах района опыт работы классных руководителей обобщается на заседаниях методических объединений, при этом учитывается результативность этого опыта, необходимость его популяризации, потребность работы в данном направлении для учащихся, педагога и школы.

Классные руководители много делают для вовлечения детей в работу учреждений дополнительного образования. В настоящее время в Ряжском районе действуют 5 учреждений дополнительного образования, в которых обучаются 1943 ребёнка в 95 объединениях, всего же в системе дополнительного образования занимается 2551 человек. Особенно большим спросом пользуется спортивное направление, в котором занимаются 820 человек: полиатлон летний и зимний, шахматы, настольный теннис, лыжные гонки, шашки, футбол, спортивное ориентирование, мини-футбол, гиревой спорт, баскетбол, бокс, каратэ. В объединениях художественно-эстетической направленности занимаются 487 детей.

В целях повышения престижа работы, расширения диапазона профессионального общения и выявления творческого потенциала классного руководителя, улучшения качества и обновления содержания воспитательной работы в общеобразовательных учреждениях, а также использования опыта работы лучших классных руководителей Управлением образования и молодёжной политики общеобразовательных учреждений Ряжского района рекомендовано провести в 2006-2007 учебном году конкурс педагогического мастерства классных руководителей «Самый классный классный».

Анализируя состояние воспитательной работы в общеобразовательных учреждениях, можно сделать вывод, что выплаты дополнительного вознаграждения за выполнение функций классных руководителей педагогическим работникам ОУ существенно повлияли на качество воспитательной работы.

В районе разработана и реализуется *муниципальная программа «Молодая семья в 2003-2010 гг.»*, которая действует в рамках областной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей на 2003-2010 гг.». Муниципальная программа утверждена также и решением Ряжской районной Думой.

Постановлением Главы Ряжского района создана комиссия по предоставлению займов молодым семьям по программам «Свой дом», «Жилище» на

строительство и приобретение жилья. Создан банк данных нуждающихся в жилье (улучшении жилищных условий). В данный момент на учёте состоят 78 семей. В рамках реализации программы «Обеспечение жильём молодых семей на 2003-2010 гг.»:

- в 2003 г. 10 семей получили займы на сумму 1 680 000 руб.;
- субсидии – 3 семьи на сумму 252 000 руб.;
- в 2004 г. 7 семей получили займы на сумму 935 900 руб.;
- субсидии – 5 семей на сумму 460 000 руб.;
- в 2005 г. 12 семей получили займы на сумму 2 418 400 руб.;
- субсидии – 3 семьи на сумму 504 052, 59 руб.

В рамках реализации программы «Свой дом» в 2003 г. кредит получила одна семья, в 2004 – 2.

Итоги реализации *национального проекта «Развитие АПК»* в 2005–2006 гг.

В агропромышленном комплексе Ряжского района работает 15 хозяйств различных форм собственности. Основным направлением деятельности хозяйств является производство зерна, сахарной свеклы, молока и мяса.

Рост производства сельскохозяйственной продукции увеличился за счет кредитной поддержки проекта «Развитие АПК». За счет инвестиционных кредитов хозяйства стали приобретать сельскохозяйственную технику. Если в 2005 г. сумма займов в районе составляла 76,6 млн руб., то в 2006 г. эта сумма возросла до 170,7 млн руб.

Таким образом, улучшение кредитной политики в свете реализации национального проекта «Развитие АПК», доступность кредитов (в районе открыт дополнительный офис Россельхозбанка) все это способствует росту производства сельскохозяйственной продукции.

Однако несвоевременное субсидирование возмещения процентных ставок по инвестиционным и краткосрочным кредитам как из федерального, так и из областного бюджетов, ведет к снижению эффективности кредитования, ухудшению финансового состояния хозяйств района. Так, по итогам 2006 г. задолженность по возмещению процентных ставок из федерального бюджета по району составила 1 млн 720 тыс. руб., из областного бюджета – 1 млн 300 тыс. руб.

Продолжает беспокоить диспаритет цен. Неконтролируемый рост цен на ГСМ и мизерная компенсация его удорожания из бюджетов, не способствуют расширенному воспроизводству АПК.

В районе планомерно решаются проблемы социального развития села. Продолжается газификация населенных пунктов. На 2004 г. запланирована газификация с. Поплевино и с. Подвислово общей протяженностью 29,3 км.

Продолжается капитальный ремонт водопроводов села. В 2006 г. ремонт велся в с. Петрово, в 2007 г. планируется ремонт водоснабжения в с. Подвислово. Ремонт водоснабжения ведется за счет средств федерального бюджета. Из областного бюджета финансирования почти нет, а это не позволяет своевременно и в полном объеме завершить начатые работы.

Ведется строительство жилья в рамках национального проекта «Развитие АПК». Однако большой перечень необходимых документов, сложность оформления субсидии на строительство из феде-

рального и областного бюджетов приводит к затягиванию строительства.

## Приложение 11

Город Шарыпово: что мешает муниципалам качественно работать?

В г. Шарыпово активно реализуются все национальные проекты. Их появление несомненно является огромным шагом вперед в решении важнейших социальных проблем, в повышении качества жизни граждан нашей страны. В Красноярском крае реализация ПНП дополнена рядом краевых приоритетных социальных программ, позволяющих с помощью выделения финансовых грантов на конкурсной основе получать существенную помощь в развитии культурной сферы, сферы детского дошкольного воспитания, развитии массового детского спорта и других.

В первый же год реализации ПНП «Образование» две шарыповские школы стали обладателями грантов на развитие в размере 1 млн руб. Одна из них – школа № 12 – повторила свой успех и в 2007 г. Один из педагогов стал получателем гранта в сумме 100 тыс. руб. Все школы города оборудованы широкополосным доступом к сети Интернет. В рамках реализации программы «Дети», относящейся к краевым целевым программам, все детские сады города, подготовив свои проекты для конкурса, получили гранты в размере 500 тыс. руб. на развитие инновационных программ дошкольного воспитания, а пять шарыповских воспитателей в числе лучших своих коллег в Красноярском крае стали обладателями премий в размере 40 тыс. руб. Несомненно, толчок в развитии массового детского спорта даст возрождение системы зональных соревнований школьников (по двум видам спорта в своей зоне базовым городом для их проведения стал г. Шарыпово), а также то, что по программе «Спортивный школьный двор» одна из средних школ города получит полностью обновленный и оборудованный современными спортивными сооружениями школьный двор.

Библиотечная сеть г. Шарыпово стала получателем гранта губернатора края в размере 1 млн руб. для реализации инновационного проекта «Дорога к детским душам», позволяющего с помощью ряда психологических методик и специализированного книжного фонда помочь детям снизить тревожность и агрессивность, научиться позитивно воспринимать мир и себя в нем.

В области здравоохранения Шарыповской центральной районной больницей, в результате реализации ПНП «Здоровье», получено новое оборудование на 17 млн руб., на 100% обновлен автопарк городской станции скорой медицинской помощи. Система родовых сертификатов позволила обновлять оборудование шарыповского родильного дома и женской консультации. В этом году в рамках ПНП женская консультация города получает и дополнительное новое оборудование. По решению губернатора края в Шарыпово в этом году должна начаться достройка «замороженных» в начале 90-х гг. зданий нового роддома и пристройки к хирургическому отделению. Таких финансовых вливаний ШЦРБ не знала на протяжении последних 20 лет.

Однако реализация ПНП, как и любое масштабное дело, не обходится без трудностей. В качестве примера можно обозначить следующее.

Полученное в рамках ПНП «Здоровье» качественное лабораторное оборудование требует для своей работы весьма дорогостоящих расходных материалов. Если на прежнем оборудовании ежемесячные расходы на эти цели составляли 30-40 тыс. руб., то теперь на тот же объем тех же исследований требуется порядка 500 тыс. руб. Кто должен предусмотреть эти средства? Муниципалитеты, во всяком случае, дотационных городов и районов как Шарыпово, не могут этого сделать, так как в «Программе государственных гарантий на 2007 г. на оказание жителям Красноярского края бесплатной медицинской помощи» эти функции для муниципалитетов не предусмотрены. Расходные материалы оплачиваются по статье «медикаменты», закладываемые в тариф на медицинскую услугу, оплачиваемый через фонд ОМС. Но этот тариф остается прежним, и просьбы поднять его пока не встречают понимания. Если же вкладывать средства действующего тарифа в резко подорожавшие расходные материалы, то не останется средств на приобретение других медикаментов. Перераспределения средств с других статей расходов – заработная плата персонала, питание больных и т.д. – не лучший выход. В итоге, затруднительно использовать приобретенное качественное оборудование в полную силу.

В кампании по иммунизации населения, предусмотренной нацпроектом, большой проблемой остается позднее поступление на места необходимых вакцин. В прошлом году эти препараты поступили в ШЦРБ лишь во второй половине года. А между тем, вакцинация охватывает порядка 4-5 тыс. человек. В итоге, срочная вакцинация привела к ажиотажным очередям в поликлиниках, большому напряжению для медицинского персонала, которым поликлиника и без того некомплектована. Это вызывало определенное раздражение населения по отношению к нацпроекту. В этом году история повторяется. Предусмотренные объемы вакцины к середине июля еще не поступили на территории.

Большой проблемой остается работа системы льготного обеспечения медикаментами. В результате прошлогодних всем известных сложностей с нехваткой льготных лекарств на 2007 г. в Шарыпово и Шарыповском районе от бесплатного набора социальных услуг полностью отказались 1695 человек, что составляет 36% от общей численности льготников. Но уменьшение количества людей, получающих НСУ, привело к общему сокращению средств, расходуемых на лекарственное обеспечение и санаторно-курортное лечение шарыповских льготополучателей, поскольку сумма данных средств определяется умножением суммы НСУ на количество льготополучателей. А между тем, среди людей, которые продолжают пользоваться ДЛО, уже остались только те, кому это действительно необходимо – то есть тяжелобольные люди, требующие постоянного и дорогостоящего лечения. Но на сегодня норматив обеспечения на одного такого больного бесплатными медикаментами составляет 387 руб. в месяц. Этого абсолютно недостаточно. Если ранее ежемесячная заявка Шарыповской ЦРБ на обеспечение льготников составляла порядка 1 миллиона 600 тыс. руб., то сегодня она вынужденно сократилась вдвое – до 600-800 тысяч. Отдельная

программа по обеспечению лекарственными препаратами тяжелобольных людей должна заработать как можно скорее и быть основана на каких-то иных принципах финансирования.

#### *Национальный проект «Доступное жилье»*

В Шарыпово, по инициативе администрации края и лично губернатора А.Г. Хлопонина, реализуется краевая целевая программа – переселение из ветхого и аварийного жилья жителей поселка Дубинино. Ситуация в нем больше 15 лет являлась острой проблемой для города. Порядка полутора тысяч семей остались постоянно проживать в домах, возведенных в 1981-85 гг. как временное жилье для приема строительных отрядов, возводящих объекты разреза Березовский-1. Сборные щитовые деревянные дома полностью отслужили свой срок, пришли в аварийное состояние, в поселке с регулярностью начали происходить пожары. Программа переселения заработала с конца 2005 г. Путем возведения новых домов и закупки квартир на вторичном рынке к 2007 г. уже удалось переселить порядка 230 семей. В 2007 г. в поселке ведется строительство 6 новых домов, где новые квартиры получают 212 семей. Заделом на следующий, 2008 г. должны стать четырнадцать 24-квартирных домов, а в 2008 г. программа предусматривает начало строительства еще 25-ти 24-квартирных домов. Основными ресурсами являются финансирование из бюджета Красноярского края и финансирование из федерального бюджета по программе «Жилище» для закупки квартир на вторичном рынке.

Срочность программы по переселению из-за ее социальной значимости очень велика. Однако весьма осложняет дело сложная процедура оформления проектно-сметной документации на новое строительство. В ней задействованы множество не согласованных между собой ведомств, каждое из которых определяет для себя срок своей работы по несколько месяцев и более. На федеральном уровне необходимо выработать более гибкую систему подготовки строительной документации, отвечающую важности обозначенной Президентом проблемы сноса аварийного жилья, которая нарастает в стране со все большей остротой. Сегодня каждый сданный дом – это здание, буквально выстраданное сотнями людей как в администрации города, так и в краевых структурах.

#### *Сфера ЖКХ*

Несомненно, инициатива Президента страны выделить значительные средства для решения проблем ЖКХ, в частности, на капитальный ремонт существующего в стране жилого фонда, – это ответ на реальную боль миллионов российских граждан. Хроническое и многолетнее недофинансирование отрасли привело к тому, что две трети жалоб населения в органы местного самоуправления в той или иной степени касаются сферы ЖКХ. Город Шарыпово здесь, конечно же, не исключение. Согласно анализу финансирования капитального и текущего ремонта муниципального жилищного фонда г. Шарыпово, п. Дубинино и п. Горячегогорск за период 2001-2004 гг., дефицит финансовых средств на капитальный ремонт составляет 157 млн 729,4 тыс. руб., на текущий ремонт 110 млн 410,6 тыс. руб.

Вследствие того, что финансирование ремонта муниципального жилищного фонда производилось не в полном объеме, за данный период значительно увеличился износ жилищного фонда.



Ежегодная нормативная потребность финансовых средств на проведение капитального ремонта составляет 40503 тыс.руб., текущего ремонта – 30377 тыс. руб.

Фактическое выделение финансовых средств на капитальный ремонт жилищного фонда, учитывая средства городского бюджета и платежи населения в последние годы, составляет от 15 до 44% от ежегодной потребности финансовых средств на капитальный ремонт жилищного фонда.

В этом году городу через бюджет края из направленных в регионы федеральных средств на капитальный ремонт жилого фонда дополнительно выделяется 5 млн руб. Условия, которыми оговаривается получение этих средств – установление ставки платы населения на капитальный ремонт в сумме 1,5 руб. за кв. м и софинансирование из местного бюджета в размере 1% – посылы для администрации и населения города. Остается, чтобы выделенные средства оперативно поступили вовремя.

Однако, если рассматривать ситуацию с капитальным ремонтом на перспективу, следует уделить государственное внимание такой проблеме, как необходимость четкого уточнения в законодательстве ответственности организаций, взявших на себя обязанность по управлению жилищным фондом за надлежащее исполнение своих обязательств. На сегодня предусмотрена только гражданская ответственность. Вполне реальна ситуация, что накапливая какие-то средства на капремонт, люди столкнутся с тем, что на момент накопления необходимой суммы организация, оказывающая им жилищные услуги, может быть ликвидирована. Кто в таком случае будет возвращать накопленные суммы? Длительные судебные тяжбы с владельцами ликвидировавшихся с соблюдением законной процедуры организаций вряд ли утешат собственников, а тем более, вряд ли закончатся реальным возвратом вложенных средств. И чтобы на смену митингам обманутых вкладчиков и обманутых дольщиков не пришли обманутые «капремонтники», необходим четкий механизм, возможно, с элементами страхования организацией своей ответственности или еще в какой-либо форме, чтобы обеспечить защиту накапливаемых гражданами средств. Четко прописанная в законодательстве ответственность снимет определенную настороженность, с которой и граждане, и в чем-то органы местного самоуправления вынуждены относиться к новым организациям, приходящим на рынок жилищно-коммунальных услуг. Все понимают, что демонополизация данного сектора необходима, но слишком уж болезненно в нашем нежарком климате может отозваться приход в сферу ЖКХ людей, стремящихся к легким деньгам.

#### **Рычаги власти**

Важным условием, позволяющим органам местного самоуправления эффективно решать возложенные на них задачи, является наличие реальных рычагов воздействия на юридические лица и граждан, которые нарушают муниципальные правовые акты, действующие на территории муниципального образования. Одним из таких эффективных и отлаженных многолетним опытом механизмов являлись административные комиссии при администрациях городов и районов. Однако в Красноярском крае на сегодня органы местного самоуправления не могут создавать такие административные комиссии, а дела

об административных правонарушениях согласно Закону Красноярского края от 13.10.05 № 16-3881 «О внесении изменений в закон края «Об административных правонарушениях» рассматривают мировые судьи.

Приведем для примера некоторые результаты применения новой практики работы с административными правонарушениями за 2006 г.

В течение 2006 г. специалистами управления экономики администрации г. Шарыпово совместно с правоохранительными органами и сотрудниками санитарной инспекции было проведено 34 обследования работы розничных рынков и мелкооптовых торговых точек города. Было составлено 32 акта проверки и 16 протоколов о различных нарушениях действующих правил торговли. Все материалы были переданы мировым судьям. В итоге мировыми судьями было вынесено 15 постановлений. Из них в 13 случаях нарушителям выразилось устное замечание и лишь в двух случаях на виновных предпринимателей были наложены штрафы в размере 2000 руб.

Сотрудниками санитарной инспекции г. Шарыпово в течение того же периода было заведено 29 административных дел на лиц, которые неоднократно не исполняли предписания о нарушении действующего «Правил санитарного содержания и уборки территории в г. Шарыпово, поселке Дубинино и поселке Горячегогорск» в указанные в предписаниях сроки. Из 29 административных дел были рассмотрены 22. Из них в 20 случаях нарушителям выразилось устные замечания и предупреждения. В 2 случаях на юридических лиц были наложены штрафы в размере 2 тыс. руб. Между тем, стабильно растет количество случаев, когда граждане, предприниматели и юридические лица не исполняют предписания санитарной инспекции г. Шарыпово в течение года и более.

Возникает вопрос: способствует ли реальная практика тому, чтобы юридические лица и граждане начали более ответственно относиться к требованиям соблюдения муниципальных правовых актов?

## **Приложение 12**

Как сохранить жизнь на селе?

29-30 июня 2007 г. в с. Галкинское Камышловского района Свердловской области прошли *Народные слушания «Новое село – новая цивилизация»*. Цель слушаний – дать оценку реализации *Национального проекта «Развитие АПК»* в сельских глубинных территориях России.

Собравшиеся были единодушны в том, что сельские территории, на которых проживает треть всего населения страны, требуют развития, значительных усилий власти, инвестиций. Но то, как это будет осуществляться, какими силами и методами, наталкивает на мысль, что результатом реализации нацпроекта станет дальнейшая деградация сельских и провинциальных территорий и дальнейшее скатывание страны в пропасть.

Сегодня в глубине России, вдали от столиц и больших городов идет наглое и ничем не прикрытое разграбление нажитого крестьянами имущества. И называется это – банкротством.

Ликвидация в селах и деревнях подлинного местного самоуправления, разрастание правоохранительных и управленческих структур лишь способ-

ствует усилению депрессии, безысходности среди населения, деградации и запустению миллионов квадратных километров русской земли. И называется это – реформой местного самоуправления.

Так, только в одном Камышловском районе Свердловской области за последние 3 года рейдеры умышленно разорили 13 крупных сельхозпредприятий (бывших совхозов) – практически целый район. Хозяйства продавались за гроши. Например, АО «Кочневское» с активами в 50 млн руб. продано за 126 тысяч. Совхоз «Пригородный» (актив 40 млн руб.) ушел за 400 тыс. (1 процент!). ГУПС «Камышловский» (актив 400 млн руб.) – за 3 миллиона. Новые хозяева этих предприятий разрушили все, что можно, продали племенной скот, сдали технику на металлолом, демонтировали дома и дороги. Все, что имело хоть какую-либо ценность, было спущено за гроши. На селе появился такой бизнес – отнять и продать результат многолетнего крестьянского труда. Бизнес доходный, поскольку все достается практически даром.

Сложившаяся ситуация создает реальную угрозу не только жителям сел и деревень, но и самой российской государственности, обезлюживая тысячи квадратных километров России.

Мы считаем, что такая ситуация стала возможной из-за ликвидации местного самоуправления, слабости федеральных властей на местах. Все это позволяет криминальным структурам и коррумпированным чиновникам взять под свой контроль реализацию проводящихся реформ и поворачивать ее для личной выгоды, разоряя тысячи и тысячи граждан.

Чрезмерная вертикализация власти, абсолютная независимость, прежде всего гражданскому обществу, сделали суды инструментом быстрого реагирования в криминальном переделе собственности. И разграбление, и разорение сел и деревень происходит на фоне заявлений Президента Путина о необходимости решения демографических проблем, реализации национальных проектов, в том числе – «Развитие АПК». Реальность такова, что проблемы крестьян никого не интересуют, кроме бандитов. Реально уже давно идет злобный проект по тотальному захвату земель и имущества российских селян, уничтожению всего живого, что еще осталось в селах России. Смертность в сельской местности превышает рождаемость в 2-4 раза.

По мнению участников Слушаний, невозможно приступить к реализации Национального проекта «Развитие АПК», пока не будут пресечены незаконные действия захватчиков. Эти группы хорошо организованы и ждут денежные средства, выделенные на реализацию Национального проекта. Учитывая связи рейдеров с властями и судебными органами, можно не сомневаться, что основная масса денег будет разворована и не дойдет до села.

Правительство РФ должно отсрочить на два года изъятие земель в фонд перераспределения у владельцев общей долевой собственности на землю.

Генеральному прокурору РФ необходимо направить следственную группу для расследования преступной деятельности чиновников Федеральной регистрационной службы, ФГУ «Земельная кадастровая палата» и судов, в т.ч. Краснодарского края по массовым фактам нарушения ими земельного законодательства РФ.

Для пресечения преступных рейдерских действий необходимо провести комплексные мероприятия с участием всех ведомств и правоохранительных органов, в том числе:

- службы судебных приставов, которая осуществляет аресты и заказывает их оценку;
  - Министерства по налогам и сборам РФ, которое регистрирует несуществующие фирмы и инициирует судебные иски;
  - арбитражного суда, который принимает решения, назначает арбитражных управляющих, утверждает отчеты арбитражных управляющих;
  - прокуратуры, которая ведет надзор за соблюдением законности действий государственных органов;
  - МВД, которое выявляет нарушения в экономической сфере, пресекает и преследует нарушителей.
- Гласность и активная поддержка общества, усилия государства по обустройству гармоничной и справедливой для жизни населения будут залогом надежд на успешное достижение поставленных целей.

А иначе.. По просторам России уже блуждают 3 миллиона беспризорных детей. Они скоро вырастут. И никогда не простят жестокое унижение своих родителей. Никому не забудут устроенную им жизнь.

Рекомендации народных слушаний «Новое село – новая цивилизация», народная экспертиза местного самоуправления

На основе обсуждения проблем развития местного самоуправления (далее МСУ) на сельских территориях России участниками Народных слушаний сформулированы следующие выводы и рекомендации:

1. Итоги народных слушаний свидетельствуют о необходимости существенной активизации деятельности и объединения усилий науки и органов государственного управления в области формирования в России баланса власти по вертикали путем построения дееспособной системы МСУ с целью создания гражданского общества и социально-экономического развития территорий и страны в целом. Мировой опыт свидетельствует, что без наличия организационно и финансово самостоятельной системы МСУ выход из системного кризиса, в котором оказалась Россия, практически невозможен. Из чего следует, что будущее России зависит от развития МСУ. Это налагает на органы государственной власти всю полноту ответственности за создание в стране самостоятельных органов МСУ, в соответствии со ст. 12 Конституции РФ и Европейской Хартией МСУ, ратифицированной Россией в 1996 г. Эффективность МСУ связана с тем, что его развитие способствует увеличению суммы ответственности и суммы созидательных инициатив в обществе, росту прозрачности деятельности органов власти и экономики.
2. Кризисные явления, усилившиеся в России с началом текущих реформ, особенно остро проявились в сельской местности, где проживает 39 млн человек, или 27% населения страны. Средняя продолжительность жизни мужчин на селе опустилась ниже пенсионного возраста и составляет 57 лет. Крайне низкими на селе продолжительное время остаются также показатели занятости и доходов: безработица, как правило, не ниже 25-35 %, в ряде регионов ЮФО она достигает 70 % и более; не ме-

нее 70 % населения имеет доходы ниже прожиточного минимума, то есть живет в нищете. Недооценка катастрофичности положения сельского населения, лишённого социальных гарантий, и отсутствие перспектив может привести к социальному взрыву. В связи с этим проблема развития местного самоуправления в сельском социуме требует незамедлительного решения.

3. Уровень развития МСУ является главным показателем степени демократизации общественно-экономической жизни в стране. Развал СССР, во многом, стал следствием нежелания и неспособности его руководства осуществить демонополизацию власти и ресурсов, то есть создать условия для развития МСУ, формирования многоукладной экономики. Анализ показывает, что ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131 также не наделил органы МСУ поселений реальными полномочиями, в связи с чем его ввод в действие не обеспечил позитивные сдвиги в решении проблем социально-экономического развития сельских территорий. Таким образом, нынешним руководством России не учтены уроки СССР, не созданы предпосылки для выхода страны из глубокого кризиса.
4. В основе низкого уровня развития МСУ в России лежат субъективные факторы: стремление федеральных, региональных и районных органов власти к централизации власти и ресурсов. Препятствуя развитию МСУ в угоду ведомственным и личным интересам, органы власти фактически препятствуют развитию территорий и России в целом. Следовательно, проблема развития МСУ в России из политической и социально-экономической все больше превращается в морально – этическую. В стране, претендующей на важную роль в мировой экономике и политике в XXI веке, подобное поведение властей, прежде всего федеральных, является не только нецелесообразным и неадекватным, но и неприличным.
5. Доводы противников развития МСУ в России ничем не обоснованы, в том числе такие, как «народ не созрел», «начнутся массовые хищения», «на селе нет кадров», «денег на всех не хватает». Так, граждане России относятся к числу наиболее образованных в мире, а местные власти, как подконтрольные населению, во всех странах являются наименее коррумпированными. По обеспеченности кадрами Москва занимает лидирующее место в стране, однако по данным Госкомстата России, по уровню развития МСУ столица находится на последнем месте среди субъектов федерации. В целом, исследования показывают, что финансовые возможности российского общества, главным образом, сужены из-за чрезмерной централизации власти и ресурсов. Таким образом, стремясь сохранить монополию на власть и ресурсы, противники развития в России демократии идут на откровенный подлог, осознанно путая причину со следствием.
6. Важным условием развития МСУ и сельских территорий является создание приемлемых условий функционирования для хозяйствующих субъектов, прежде всего, сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств как основы сельской экономики. В этом вопросе необходимо учитывать, что механизм государственного управле-

ния аграрным сектором (как и любой иной отраслью) должен обеспечивать «выживание руководителей предприятий средних способностей». Правила игры, рассчитанные на выживание лишь предприятий, возглавляемых талантливыми руководителями (их доля, как правило, не превышает 8-12%), неминуемо приводят к кризису.

Одной из мер, направленных на стабилизацию экономики аграрного сектора, является закупка государством у сельхозпредприятий и КФХ по гарантированным ценам не менее 50 % зерна (сейчас не более 5 %).

При обеспечении перечисленных условий не менее 85-90% сельскохозяйственных предприятий и КФХ в России будут работать эффективно. Тогда в неэффективной работе остальных 10-15 % окажутся виновными сами руководители хозяйств. В России же складывается прямо противоположная картина, т. е. подавляющее большинство хозяйств фактически является банкротами. В этом случае, как показывает мировой опыт, главная причина кризиса в аграрном секторе заключается в несоответствии системы государственного управления АПК элементарным требованиям рыночной экономики.

7. За годы реформ в России угрожающие масштабы приобрели процессы преднамеренного банкротства и ликвидации сельхозпредприятий. В связи с этим необходимо рекомендовать органам государственной власти, в том числе прокуратуре и арбитражному суду, усилить контроль за переделом собственности на селе. Государство обязано защитить имущественные права россиян, ведущих хозяйство на земле. Без этого возрождение российского крестьянства не состоится. Одной из мер по защите прав селян должно стать выявление и расторжение неправомерных сделок, привлечение к ответственности лиц, допустивших факты преднамеренного банкротства и захвата имущества сельхозпредприятий и других объектов собственности. В целом, банкротство сельскохозяйственных предприятий, ведущее к ликвидации хозяйств и массовой безработице, необходимо запретить.
8. Важным условием развития МСУ и сельских территорий является содействие развитию потребительской кооперации. Для решения этой задачи органам государственной власти необходимо обеспечить соответствующую административную, правовую, информационную, ресурсную и иную поддержку населения. При этом необходимо учитывать, что наличие дееспособного МСУ является одним из главных факторов развития кооперации и защиты прав собственности на селе.
9. Аграрно-экономической науке, в тесном сотрудничестве с органами власти, необходимо разработать и ввести в широкую практику механизмы взаимодействия органов МСУ с хозяйствующими на территории субъектами. Эффективность такого взаимодействия будет достаточно высокой при условии создания единой системы кооперации, включающей различные виды кооперативов и охватывающей поселения и муниципальный район. Для практической проверки рекомендуемой системы целесообразно осуществить ее экспериментальную апробацию на сельских территориях с различной финансовой обеспеченностью: депрес-



сивных, со средними условиями, с хорошей и высокой степенью развития.

10. При подготовке к вводу в действие ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131 в некоторых регионах допущено неоправданное укрупнение муниципальных образований, а в ряде случаев – перевод сельских поселений в состав городских, что не отвечает интересам большинства селян. В целом, названные меры привели к усилению централизации власти и ресурсов, снижению управляемости сельских территорий, препятствуют их социально-экономическому развитию, сохранению сельского уклада, являющегося неотъемлемой составляющей жизнедеятельности любого общества, создают дополнительные трудности для жителей села. Эти и другие подобные действия властей приводят к нагнетанию социальной напряженности, в том числе к межэтническим конфликтам, что недопустимо. Россия, как никогда прежде, нуждается в социально-экономической и политической стабильности. Следует отметить, что сам закон о МСУ не требует осуществления подобного укрупнения муниципальных территорий. Учитывая все это, органам государственной власти следует принять действенные меры по выявлению и устранению подобных перекосов.
11. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131 привел к тому, что делегированные сверху (органами государственного управления) полномочия в значительной мере преобладают над собственными полномочиями органов самоуправления сельских поселений. В результате имеет место явное несоответствие между вопросами местного значения, закрепленными за сельскими администрациями, и их полномочиями. Подобное нарушение одного из основных принципов формирования систем управления ведет к путанице, снижению эффективности работы органов власти на всех уровнях. Для устранения отмеченного недостатка необходимо: закрепление за органами местной власти преимущественно функций, связанных с решением местных вопросов, а не делегированных; разработка и реализация на практике механизма, обеспечивающего укрепление финансовой базы органов МСУ сельских поселений.
- Кроме того, необходимо учесть, что система государственного управления должна «просматривать все снизу доверху». Поэтому обрыв данной системы на уровне региона, как это предусмотрено ФЗ № 131, нецелесообразен. Тем более, что районное звено выполняет функции государственного управления. Все это свидетельствует о том, что включение районного звена в состав МСУ, ничем не обосновано. Учитывая данные обстоятельства, районную администрацию рекомендуется вернуть в систему государственного управления. Это усилит вертикаль государственной власти, создаст условия для развития МСУ.
12. Основным недостатком ФЗ № 131 является то, что в нем не заложен потенциал развития: емкость местных налогов слишком мала; закон порождает иждивенчество органов МСУ (бюджеты не зависят от эффективности их работы), не направлен на реализацию созидательного потенциала населения и развитие территорий. Вызвано это тем, что

данный закон усиливает централизацию власти и ресурсов, предполагает «дележку сверху небольшого бюджетного пирога», тем самым сужает экономическую базу всех уровней управления. Как следствие, институты власти в России остаются слабыми и неэффективными.

13. Модель МСУ, разработанная «Уральской народной ассамблеей», базируется на качественно иной идеологической основе с учетом перечисленных требований. Она основана на передовом отечественном и зарубежном опыте, обладает большим потенциалом развития, ориентирована на объединение интересов всех уровней управления, укрепление системы власти, преумножение богатств территорий и страны в целом. Суть данной модели заключается в создании системы МСУ на основе территориального хозрасчета и, тем самым, объединении вектора интересов всех уровней управления, включая федеральный.
- Имеются основания полагать: развитие МСУ на базе хозрасчета позволит эффективно решить одну из наиболее сложных проблем современной России – реформирование ЖКХ, не усиливая социальную напряженность; в регионе, перешедшем на рекомендуемую модель МСУ, за 3-5 лет могут заметно увеличиться поступления в бюджеты всех уровней, произойти существенные позитивные сдвиги в области социально-экономического развития.
14. В связи с тем, что наличие дееспособных органов местного самоуправления является основным условием устойчивого развития сельских территорий, организационная и финансовая самостоятельность данных органов должна быть закреплена в законодательном порядке.
- Соблюдение данного условия требует демократизации межбюджетных отношений, которая является составной частью процесса децентрализации власти и собственности. Как показывает опыт земств в России и передовая зарубежная практика, оптимизацию межбюджетных отношений необходимо осуществить с учетом следующих требований: доля бюджетов поселений в консолидированном бюджете России должна составлять 20% (сейчас она даже с учетом бюджетов муниципальных районов, не более 10,4%); доля собственных доходов в доходах поселений должна составлять 75% (сейчас она равна 5-7%); вся налоговая масса, формируемая на территории сельского поселения, должна распределяться между поселением, районом, регионом и федеральным центром соответственно в следующей пропорции: 60%, 20%, 10%, 10% (для городских поселений, видимо, будет целесообразна иная схема распределения налоговой массы).
- При этом органам местного самоуправления должно быть предоставлено право на использование собственных доходов преимущественно на реализацию программ развития территорий.
15. Модель МСУ, рекомендуемая Уральской Народной Ассамблеей, базируется на указанных положениях. Она предполагает, что все физические и юридические лица, зарабатывающие на территории сельского поселения (в том числе сельхозпредприятия, КФХ, предприятия торговли, системы РАО «ЕЭС», Газпрома, а также их работники и т.д.), основную часть налогов будут отдавать в

бюджет сельской администрации. Это создаст условия не только для развития сельских территорий, но и гармонизации интересов населения, бизнеса и государства.

16. Важно отметить, что доходы бюджетов, формируемые на территории сельских поселений, незначительны – составляют всего 1,6% консолидированного бюджета страны. Поэтому изменение схемы их перераспределения не будет болезненным для бюджета России. Тем более, что затраты на реализацию модели быстро окупятся, дадут дополнительный эффект. Зато решит много проблем у селян, у органов власти всех уровней, так как почти треть населения почти сразу почувствует улучшение социально-экономической ситуации. В результате, в село охотнее пойдут молодые квалифицированные кадры и инвестиции, снизится миграционная нагрузка на города.
  17. Формирование МСУ на базе территориального хозрасчета делает возможным и целесообразным упрощение налоговой системы. Суть рекомендаций в данной области состоит в замене трех налогов (НДС, налога на прибыль организаций, налогов на совокупный доход, включая единый сельхозналог, на которые приходится примерно треть доходов консолидированного бюджета России) на налог на доходы. Данный налог предполагает отчисление определенного процента от выручки за реализацию продукции, услуг, имущества и имущественных прав. Для большинства организаций, зарабатывающих на селе, ставка по данному налогу будет в пределах 5-10%, что вполне приемлемо (при сохранении существующей массы доходов консолидированного бюджета страны, формируемой заменяемыми налогами).
  18. Органы МСУ должны нести ответственность за все, что происходит на территории. Поэтому в перечне функций органов МСУ (в дополнение к тем, которые предусмотрены в ФЗ № 131) необходимо предусмотреть такие виды деятельности, как содействие развитию предпринимательства (соответствующее изменение, внесенное в ФЗ № 131, недостаточно), содействие росту занятости и доходов населения, оказание нотариальных услуг, первичная регистрация земли, жилья, транспортных средств.
- В целом, перераспределение функций между сельской и районной администрациями следует проводить в направлении повышения роли первой. О потенциале органов МСУ в области содействия росту занятости и доходов населения говорят следующие результаты исследований: путем формирования муниципальных предприятий и содействия разного рода малым предпринимательским структурам сельские администрации могут создать примерно 150-240 тыс. рабочих мест (в среднем по 6-10 рабочих мест на одну сельскую администрацию). В свою очередь, наличие подобных структур способствует росту деловой активности и доходов значительной части населения, развитию предпринимательства и снижению социальной напряженности на селе. Однако данные резервы повышения занятости и доходов сельского населения могут быть использованы в должной мере при наличии у МСУ необходимой финансовой базы.

19. Для усиления контроля со стороны населения и повышения эффективности работы органов местной власти в законе о МСУ целесообразно предусмотреть главы «Оценка деятельности органов МСУ», а также «Стандарты прозрачности работы органов МСУ».
20. Предусмотренный в ФЗ № 131 механизм выравнивания бюджетов сельских поселений также нуждается в совершенствовании: он сложный, способствует сохранению и даже усилению централизации власти и ресурсов на уровне региона: часть доходов сельского поселения, превышающая установленный норматив («коэффициент отрицательного трансферта»), должна быть перечислена в региональный фонд выравнивания. Данный механизм целесообразно заменить на более простой и логичный, предполагающий перечисление сверхнормативного дохода в районный фонд выравнивания.
21. Органам государственного управления необходимо создать единые для всей России социальные стандарты, наличие которых будет способствовать более эффективному решению экономических и социальных проблем. В целях контроля соблюдения данных стандартов и оценки состояния и деятельности органов МСУ, решения ряда иных задач, связанных с развитием сельских территорий, органам государственной власти рекомендуется организовать систематический и периодический сбор необходимой информации (наладить сбор статистических данных, проводить мониторинги).
22. Органы государственной власти должны обеспечить активизацию научных исследований, направленных на развитие МСУ в России. Эти исследования, наряду с совершенствованием конструкции и укреплением экономической базы местного самоуправления, должны предусмотреть разработку рекомендаций по повышению эффективности органов местного самоуправления, включая информационное обеспечение, планирование, организацию и контроль деятельности; оценку и повышение прозрачности деятельности; методы работы с населением и общественными организациями, взаимодействие с другими органами власти и хозяйствующими объектами; техническое оснащение и автоматизацию труда персонала.
23. Социально-экономическое развитие сельских территорий зависит не только от степени оптимизации межбюджетных отношений, но, в значительной мере, и от совершенства конструкции системы местного самоуправления. Как показывает передовой зарубежный опыт, а также исследования российских ученых, одним из основных требований к ней является наличие самостоятельной и целостной системы местного самоуправления, включающей все уровни управления: поселенческий, районный, региональный и федеральный (в виде отдельного федерального министерства, комитета или иного органа по вопросам местного самоуправления). Пока такой системы в России нет, однако острота социально-экономического кризиса на селе свидетельствует о необходимости ее создания в ближайшей перспективе.
24. В целом, развитие МСУ будет способствовать превращению России из сырьевого придатка в великую аграрно-промышленную державу. Поэтому

федеральным и региональным органам государственного управления необходимо создать условия для проведения экспериментальной проверки в одном из регионов России (возможно, из числа наиболее депрессивных) модели местного самоуправления, разработанной Уральской Народной Ассамблеей.

## Приложение 13

Совет по защите детей –  
ноу-хау Ступинского района

Защита и охрана прав и законных интересов детей, в связи с ухудшающимся их положением, является одной из главных мировых тенденций последних десятилетий. Принятая в 1989 г. мировым сообществом Конвенция ООН о правах ребёнка, многие другие важнейшие международно-правовые документы провозглашают ребёнка самостоятельным субъектом права, закрепляя за ним неотъемлемые права на жизнь и полноценное развитие, на защиту от любого вида дискриминации, сохранение своей индивидуальности и др., и обязывают государства соблюдать интересы и права ребёнка.

Кардинальные перемены в политической и социально-экономической сферах, вызванные глубоким кризисом российского общества конца XX века, спровоцировали резкое ухудшение положения детей и в нашей стране, о чем красноречиво говорят данные, публикуемые в ежегодных государственных докладах «О положении детей в Российской Федерации».

*В стране происходит эскалация таких негативных явлений, как рост социальной дезадаптации детей, ранняя алкоголизация и наркомания, увеличение беспризорности, безнадзорности, социального сиротства, постоянно растёт количество детей с психическими и физическими отклонениями, ставшими жертвами преступлений, эксплуатации, разного рода насилия.*

Контрольным управлением Президента Российской Федерации проведена проверка деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации по выполнению Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2006 г. (далее – Послание) в части улучшения положения детей, из которой следует, что в стране проживают 29 млн детей. Наиболее уязвимыми являются: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (731 тыс.); дети-инвалиды (587 тыс.); дети, находящиеся в социально опасном положении (676 тыс.). Именно им в первую очередь необходима социальная реабилитация, адаптация.

Правительство России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят определённую работу по улучшению положения детей, снижению уровней материнской и младенческой заболеваемости и смертности, детской инвалидности и т.д.

Однако анализ показывает, что положение детей остается крайне тяжёлым. На начало 2007 г. около 32% из них живут в семьях с достатком ниже прожиточного минимума. Существующая система выплаты пособий ухудшает качество жизни большей части детей. Ежегодно увеличивается заболеваемость несо-

вершеннолетних, которая выросла за последние 10 лет в 1,4 раза и только немногим более 30% детей признаются здоровыми, а 587 тыс. из них признаны инвалидами. Каждый третий юноша после окончания школы не пригоден к службе в армии. Сохраняется тенденция роста детской инвалидности.

Центральные органы власти, декларирующие в законодательных и правовых актах охрану и защиту прав несовершеннолетних своих граждан, не могут решить эту самую насущную в социальном отношении задачу на своём уровне, главным образом, в силу острейших финансово-экономических проблем, которые не позволяют организовывать и обеспечивать эффективную работу с детьми, нуждающимися в оперативной и длительной социально-педагогической поддержке.

Одним из основных направлений развития государственного управления в России является децентрализация, которая наделяет региональные и муниципальные органы власти полномочиями по решению социальных проблем, в том числе задач профилактики противоправного поведения несовершеннолетних. Данное обстоятельство побуждает развитие местных инициатив, интенсификацию инновационных процессов, интеграцию усилий и средств государства, бизнессообщества и общественных организаций.

Сегодня в России свыше 24 тыс. муниципальных образований, на территории которых проживает 80% населения страны, и именно здесь возникает и решается до 70% всех тех проблем, которые волнуют каждого.

Не дожидаясь муниципальной управленческой революции, в Ступинском муниципальном районе Московской области создали инновационную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая позволяет вовлекать практически всех школьников в регулярные занятия различными видами досуговой деятельности, что приводит к ежегодному снижению детско-подростковых девиаций и росту количества одарённых детей.

В соответствии с п. 1.3. ст. 11 ФЗ-120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 1999 г. на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) наряду с многочисленными функциями возлагается «осуществление мер, предусмотренных законодательством РФ, законодательствами субъектов РФ, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

КДН и ЗП в соответствии с этим законом призваны также осуществлять и защиту прав несовершеннолетних. В связи с этим перед КДН и ЗП ставятся задачи дальнейшего совершенствования правозащитной деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вся тяжесть работы по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушений и общественно опасных деяний несовершеннолетних, то есть осуществлению реальной помощи ребенку, семье, оказавшимся в социально опасном положении, ложится на муниципальные КДН и ЗП.



Делегированные законом полномочия по защите и восстановлению, а также недопущению нарушения прав ребенка требуют коренного реформирования деятельности муниципальных КДН и ЗП.

Однако практика показывает, что финансово-экономические проблемы, отсутствие глубоко проработанного научного обоснования, а также научно-методического и кадрового обеспечения деятельности КДН и ЗП не позволяют в полном объеме реализовать основные положения нового закона, сдерживают эффективное выполнение комиссией ее социальной детерминированной правозащитной функции.

Практика также показывает, что основополагающим направлением в работе КДН и ЗП в области профилактики девиантного поведения несовершеннолетних следует считать социально-педагогическую составляющую правозащитной деятельности, поскольку именно она в наибольшей степени способствует эффективному анализу и качественному улучшению социума, а также нахождению основных путей педагогически целесообразного воздействия на подростка с целью его социально-правовой защиты.

Проанализировав работу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, определили следующие направления её социально-педагогической деятельности:

- воспитательно-профилактическое и социально-педагогическое наблюдение всех несовершеннолетних на территории муниципального образования;
- мониторинг показателей уровня подростковой преступности, в том числе рецидивной;
- мониторинг состояния социально-правовых проблем несовершеннолетнего и степени их решения;
- увеличение количества и качества направлений правозащитной деятельности органов, учреждений и организаций первичной, вторичной и третичной профилактики;
- перманентное повышение уровня социально-педагогической деятельности КДН и ЗП.

Анализ существа проблемы, результаты сложившейся практики социально-защитной деятельности в области профилактики детско-подростковых девиаций на территории Ступинского муниципального района нацелили на разработку, теоретическое обоснование и осуществление социально-педагогического подхода к деятельности КДН и ЗП.

По сложившейся практике муниципальные КДН и ЗП работают на общественных началах, за исключением ответственного секретаря, который работает на постоянной основе. Кроме того, основная форма работы КДН и ЗП-заседания, – как правило, проводятся 2 раза в месяц.

Подобная практика не отвечает современным требованиям целенаправленного процесса профилактики на муниципальном уровне. Поэтому в 2002 г. в муниципальном образовании открыли Центр семейного воспитания, который работает на постоянной основе и состоит из высококвалифицированных специалистов – педагогов, психологов, социальных педагогов, юристов, дефектологов и др. Директор Центра является членом КДН и ЗП, а сам Центр выступает в качестве исполнительного органа КДН и ЗП.

После всестороннего рассмотрения всех обстоятельств дела комиссия принимает решение по применению мер воздействия к несовершеннолетним и (или) их родителям и поручает эту работу Центру.

КДН и ЗП и Центр семейного воспитания образуют Совет по защите прав детей, действующий на постоянной основе. Совет, как муниципальный орган, наделен организующими, координирующими и контрольными полномочиями в сфере обеспечения подготовки детей, постоянно или временно проживающих на территории муниципального образования, к полноценной жизни в обществе; их развития как общественно активных и творческих личностей, воспитания у них гражданственности, патриотизма, нравственности; защиты их прав и законных интересов.

Таким образом, Совет является координатором системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне, выполняя функции социально-педагогической, психологической, правовой поддержки детства, осуществляя в ее рамках охарактеризованные выше полномочия. Он взаимодействует с государственными органами образования, социального обслуживания и правовой охраны семьи и детства, а также другими органами, работа которых затрагивает интересы детей.

Совет по защите прав детей ежегодно проводит мониторинг количественных и качественных показателей этой работы. Анализ эффективности деятельности специалистов системы первичной и вторичной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показывает, что ежегодно увеличивается количество детей, которые становятся победителями или призёрами различных олимпиад, соревнований, фестивалей и других форумов областного, российского и международного уровней.

В табл. 1 приведены сравнительно-сопоставительные данные, характеризующие динамику снижения количества несовершеннолетних, состоящих на учёте в КДН и ЗП, и роста числа одарённых детей. За период с 1999 г. по 2006 г. количество детей, состоящих на учёте в КДН за различные виды правонарушений, сократилось практически вдвое (с 264 в 1999 г. до 195 в 2006 г.). Цифры 217 и 195 в графах «2005» и «2006» являются следствием введения в действие нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ). Количество имеющихся в нём составов административных правонарушений по сравнению с Административным кодексом РСФСР увеличилось почти в два раза.

Подведомственность дел об административных правонарушениях несовершеннолетних в новом КоАП РФ полностью отнесена к ведению КДН и ЗП. В связи с этим количество дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, которые рассматривают комиссии, существенно увеличилось за счёт таких составов, которые до этого рассматривались органами внутренних дел или другими органами и должностными лицами (хулиганство, мелкое хищение и др.).

За этот же промежуток времени количество одарённых детей возросло более чем в 4 раза. В 2006-2007 учебном году в школах Ступинского района обучалось свыше 10 тыс. детей. Учащихся пятых-одиннадцатых классов (участников олимпиад и других форумов) около 7 тысяч, из них 699 – каждый десятый – являются победителями и призёрами международных, российских и областных олимпиад, соревнований, фестивалей и других детских форумов.

Наиболее важными в настоящее время представляются виды деятельности, связанные с сохранением и укреплением здоровья, поскольку главной проблемой страны является высокая преждевременная смертность ее населения. И именно здоровье населения – интегральный показатель успешности государственной политики.

Таблица 1

Год	Дети, состоящие на учете в КДН	Одаренные дети
1999	264	156
2000	252	262
2001	216	441
2002	185	498
2003	156	512
2004	154	521
2005	217	544
2006	195	699

Поэтому детей и подростков желательно приобщать, в первую очередь, к тем видам деятельности, которые связаны со здоровым образом жизни, а именно, физкультурно-оздоровительным и спортивно-массовым.

Особенно важно приобщить к регулярным занятиям физкультурой и спортом детей и подростков из социально-неблагополучных семей, ибо именно они в силу ряда объективных причин более подготовлены к высоким физическим нагрузкам. Регулярные занятия спортом позволяют детям «группы риска» адекватно расходовать свою агрессию, гиперактивность, повышенную и легкую возбудимость.

Таким образом, вовлеченность детей и подростков, особенно из социально-неблагополучных семей, в регулярные занятия физкультурой и спортом позволяет отвлечь их от противоправных действий, вести здоровый образ жизни, улучшить состояние своего здоровья.

В табл. 2 – 5 приводятся некоторые результаты этой работы.

Из табл. 2 видно, что количество спортивных школ за период с 1998 г. по 2006 г. выросло в 1,5 раза (с 4-х в 1998 г. до 6-ти в 2006 г.). За это же время количество спортивных клубов по различным видам спорта увеличилось более чем в 3 раза (с 6-ти в 1998 г. до 19-ти в 2006 г.). Рост числа спортивных школ и спортивных клубов привёл к увеличению более чем вдвое видов спорта, которыми занимаются несовершеннолетние жители Ступинского муниципального района (с 21 до 45), а также количеству детей и подростков, занимающихся в них, на 15,4 % (табл. 3).

Таблица 2  
Структура спортивно-массовой работы

Год	Спортивные школы	Спортивные клубы	Виды спорта
1998	4	6	21
1999	5	12	23
2000	5	12	26
2001	5	13	31
2002	5	16	33
2003	5	19	37
2004	5	19	43
2005	6	19	44
2006	6	19	45

Как уже отмечалось, Совет по защите прав детей проводит мониторинг не только количественных, но и качественных параметров первичной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Из табл. 4 следует, что за период с 1998 г. по 2006 г. количество юных спортсменов массовых разрядов выросло почти в 5 раз (с 378 до 2166), а спортсменов высоких разрядов – первого спортивно-го и кандидатов в мастера спорта – почти в 3 раза (с 12 до 35). В 1998 г. на территории района не было ни одного мастера спорта России, в 2006 г. их стало 5.

Таблица 3  
Динамика роста количества детей и подростков, занимающихся в спортивных школах

Год	Количество детей, занимающихся в спортивных школах
1998	2580
1999	2608
2000	2936
2001	2940
2002	2831
2003	3062
2004	3401
2005	3815
2006	3991

Таблица 4  
Динамика роста числа спортсменов-разрядников

Год	Спортсмены массовых разрядов	Спортсмены I разряда и кандидаты в мастера спорта	Мастера спорта России
1998	378	12	0
1999	434	19	1
2000	656	24	2
2001	689	27	2
2002	700	29	3
2003	1492	32	3
2004	1840	32	4
2005	2160	33	5
2006	2166	35	5

Данные табл. 5 характеризуют количество спортивных соревнований, которые проводятся на спортивных сооружениях района. О качестве проводимых соревнований свидетельствуют цифры ежегодного увеличивающихся спортивных мероприятий областного, российского и международного уровня, в которых активное участие принимают юные спортсмены Ступинского муниципального образования.

Таблица 5  
Количество соревнований, проведенных на территории Ступинского района

Год	Международные соревнования	Российские соревнования	Областные соревнования	Районные	Итого
2001	0	27	64	307	398
2002	3	36	67	309	415
2003	3	40	71	306	420
2004	3	41	75	303	422
2005	5	46	79	293	423
2006	6	48	80	295	429

Одним из важных результатов работы муниципальной системы профилактики следует считать увеличение количества приемных семей как одной из форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В целях развития данной формы устройства детей-сирот принято постановление главы района «Об организации работы с приемными семьями», разработаны Положение о приемной семье, план мероприятий с приемными семьями. В Ступинском районе за 2004-2006 гг. создано 38 приемных семей, в которых воспитывается 55 детей, оставшихся без попечения родителей. Продолжается активная работа по созданию новых приемных семей.

На содержание ребенка, находящегося в приемной семье, выплачиваются такие же средства, как и на опекаемого ребенка, а размер оплаты труда приемных родителей составляет в 2006 г. четыре минимальных размера оплаты труда: 4400 руб. каждому приемному родителю за каждого приемного ребенка.

Кроме этого, за воспитание приемного ребенка, не достигшего 3-летнего возраста, ребенка с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида, выплата увеличивается на 1,5 минимальных размера оплаты труда, при наличии двух или более оснований – на 2 минимальных размера оплаты труда. Также предусмотрена ежегодная материальная помощь приемной семье для организации отдыха в размере 2 минимальных размеров оплаты труда на каждого приемного ребенка или компенсация расходов на приобретение путевок для совместного (родителей и детей) отдыха в размере 3-х минимальных размеров оплаты труда.

Таким образом, если семья из двух человек (муж и жена) берет на воспитание приемного ребенка, она получает в месяц в среднем 14 тыс. руб.

В районе создано 34 учреждения социального обслуживания молодежи, в том числе 28 подростково-молодежных клубов (далее ПМК), 21 из которых функционирует в сельской местности. Для сравнения следует отметить, что на территории Московской области действуют 179 аналогичных учреждений, т.е. каждое пятое расположено в Ступинском муниципальном районе.

Ежегодно Совет по защите прав детей, в который входит и руководитель отдела по делам молодежи, проводит мониторинг количественных и качественных характеристик эффективности деятельности сферы молодежной политики в организации профилактической работы. Учитывается количество учреждений социального обслуживания подростков и молодежи, число кружков, секций и любительских формирований в них, а также общий охват несовершеннолетних в них.

На диаграмме 1 показана динамика создания сферы молодежной политики. В 1998 г. в районе действовало всего 16 ПМК, в 2006 г. число учреждений социального обслуживания молодежи стало 34 (увеличение более чем в 2 раза).

Диаграмма 2 характеризует рост числа различных любительских формирований в этих клубах. За 9 последних лет (с 1998 г. по 2006 г.) их количество увеличилось почти в 3 раза и составило 136, а количество подростков и молодежи, их посещающих, с 6,7 тыс. в 1996 г. до 20,15 тыс. в 2006 г. (диаграмма 3).

Диаграмма 1  
Динамика создания сферы молодежной политики

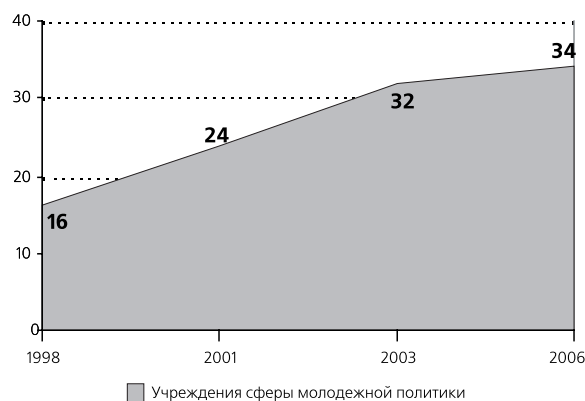


Диаграмма 2  
Динамика создания кружков, секций, любительских формирований различной направленности

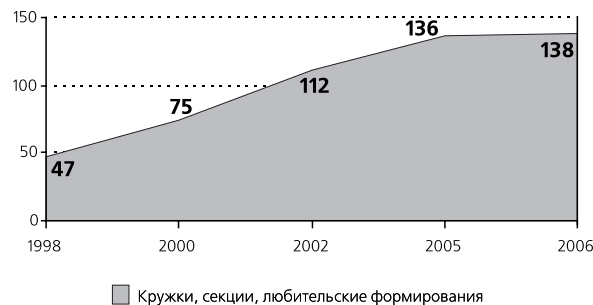
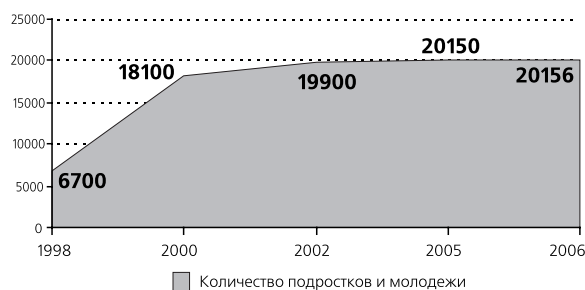


Диаграмма 3  
Организация подростков и молодежи досуговой деятельностью



Очень важной формой целенаправленных профилактических воздействий является организация летней занятости детей и подростков.

Диаграмма 4 приводит данные, характеризующие различные виды организации досуговой и трудовой занятости детей и подростков в летний период. В результате четко спланированных и организованных оздоровительных кампаний в течение летних школьных каникул в период с 2001 г. по 2006 г. на территории муниципального образования несовершеннолетними не было совершено ни одного преступления.

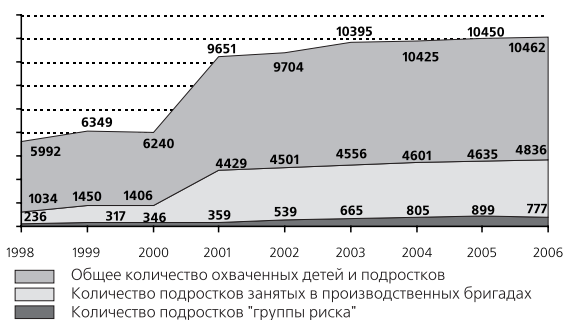
Во многом такой показатель достигнут благодаря тому, что во всех видах организованного отдыха задействованы более 90% подростков «группы риска».

Главная задача организации муниципальной системы профилактики состоит в сокращении детско-

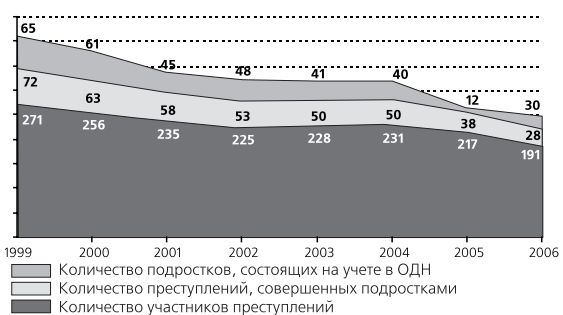


подростковых девиаций. Общая картина их устойчивого снижения на территории Ступинского муниципального района показана на диаграмме 5.

*Диаграмма 4  
Организация летней занятости  
детей и подростков*



*Диаграмма 5  
Состояние подростковой преступности  
в Ступинском районе в 1999-2006 гг.*



Количество подростков, состоящих на учёте в отделе по делам несовершеннолетних Ступинского Управления внутренних дел, за период с 1999 г. по 2006 г. сократилось на 30% (с 271 в 1999 г. до 191 в 2006 г.). За тот же период количество преступлений сократилось более чем в два с половиной раза (с 72 в 1999 г. до 28 в 2006 г.), а число участников преступлений уменьшилось более чем в 2 раза (с 65 в 1999 г. до 30 в 2006 г.).

Осознавая, что Россия будет прирастать подъёмом муниципальных образований, восстановлением их хозяйственных и культурных связей с центром, мы делимся нашим скромным опытом создания муниципальной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и его руководящего органа – Совета по защите прав детей – и надеемся, что он будет полезен другим муниципальным образованиям в работе по защите прав и законных интересов детей.

## Приложение 14

Город Мегион:  
новое содержание образования

Федеральные стандарты по разделу «Образование» предусматривают наличие объектов по двум критериям: количество мест и общая площадь сооружения в расчете на одного ребенка. В г. Мегионе (ХМАО) в общеобразовательных школах необходимое количество мест – 9046, фактическое –

5710. Таким образом, обеспеченность местами составляет 63,1% от необходимого. Общая площадь средних школ «отстаёт» от нормативной ещё больше и составляет лишь 34,8% от нормы. Как следствие, в первую смену обучается 60% школьников, во вторую – 40%. Только одна школа МОУ «СОШ №6» в п. Высокый является односменной.

Одним из этапов решения этой проблемы станет строительство новой средней школы на 900 мест (СОШ№9). Работы на объекте ведутся активно и уже освоено около 100 млн руб. В новой школе будет и бассейн, и большой спортивный зал и многое другое, что так необходимо для школьников в современных условиях. По планам, к следующей зиме объект должен быть сдан «под крышу», начнутся отделочные работы и монтаж оборудования. 1 сентября 2008 г. школа примет учеников.

Уже сегодня в департаменте образования администрации г. Мегиона задумываются над тем, каким содержанием будет наполнено образование в стенах новой школы. Концепция нового учебного заведения будет выстроена по известной во всей Европе модели «школы-маяка», школы-лидера по внедрению в учебный процесс новейших технологий образования.

Одна из таких технологий – концепция школы «Вертикаль». «Вертикаль» является своеобразной школой в школе, не обязательно имеющей особый правовой статус. Это учащиеся с 1 по 11 класс. Т.е. из 72 (например) классов-комплектов общеобразовательной школы всего лишь 11 входят в вертикаль – в среднем 180-220 учащихся. Учащиеся 5-го класса приходят в проект на основании решения родителей. В школе может быть несколько вертикалей.

Взрослый коллектив образуют все учителя, преподающие в классах «Вертикали», в том числе обязательно классный руководитель. Хорошей альтернативой классному руководству является функция тьютора (или нескольких) для работы со всеми учащимися «Вертикали».

Работа «Вертикали» осуществляется в следующих основных формах и при следующих условиях:

- Систематически проводятся интенсивные игровые погружения (далее – образовательные сессии или просто сессии) детско-взрослого коллектива в предметно-тематические, проблемные и социально-практические области. Проводится 4 предметно-тематических погружения в каждом учебном году и, по возможности, 1 проблемное или «социально-практическое» погружение в форме летнего лагеря. Одна сессия занимает 3-5 дней.
- Программа сессий формируется на основе трех требований и источников:
  - Принципа общего образования (т.е. охвата основных учебных предметов в течение года);
  - Требования-заказов педагогов на разработку образовательных ситуаций или блоков содержания программы образования, представляющих интерес для педагога или затруднения для учащихся;
  - Представлений разработчиков проекта об идеальном результате образовательного процесса. Часть сессий могут быть экспериментальными.
- В каждом погружении участвует весь детско-взрослый коллектив; после возникновения 8-го класса сессии проводятся в два уровня и «внахлест»: 3 дня 5-7 классы плюс еще 3 дня 8-9 классы с общей учеб-

ной задачей и общим подведением итогов, но на разном материале и разном уровне сложности.

- г) Старшие школьники по желанию привлекаются к работе с младшими в качестве стажеров. При необходимости в рамках старшей ступени формируется профильный «педагогический класс».
- д) Результаты каждой сессии подлежат публикации. В результате сессии детско-взрослый коллектив выходит в коммуникативное взаимодействие с общественными деятелями, связанными с темой сессии: разработчиками учебников, учеными и т.п. Одновременно результаты сессий публикуются в сети инновационных школ на сайтах сети. В идеале должны быть созданы такие условия, чтобы все участники сессий участвовали в реальном общественно-значимом процессе.
- е) В межсессионный период систематически работает педагогическая мастерская, задачей которой является проработка педагогических проблем учителей и разработка деятельностного содержания образования на уровне учителей-участников «Вертикали».
- ж) Систематически работает диагностический психолого-педагогический семинар, на котором педагогический коллектив «Вертикали» с участием родителей рассматривает проблемы отдельных учащихся и разрабатывает план коллективных согласованных действий по решению выявленной проблемы.
- з) Ученики «Вертикали» обязательно принимают активное участие в традиционных образовательных соревнованиях: олимпиадах, конкурсах, фестивалях и т.п.
- и) Детско-взрослый коллектив «Вертикали» организует внеучебные культурные, спортивные и другие мероприятия.

Таким образом, реализуется целостный образовательный проект, который и получил в Мегиионе название «Вертикаль». Работа над этим проектом не случайно начата загодя – эффективной подобная система может быть только в результате тщательной подготовки, подбора кадров, разработки учебных планов и так далее.

Ещё одной отличительной чертой новой школы станет особое внимание созданию школьникам условий для занятий спортом. На базе средней школы №9 планируется открыть региональный филиал московского центра образования «Самбо 70». Это уникальный центр воспитания, образования и профессиональной подготовки молодежи, имеющий представительства уже более, чем в 40 городах России. Среди выпускников школ, совмещающих общее образование с серьёзной спортивной подготовкой – спортсмены и тренеры, военные и бизнесмены, юристы и экономисты. Список можно продолжить, но главное в другом. Можно с уверенностью сказать, что обучение в системе центров «Самбо 70» позволяет готовить настоящих профессионалов, ярких, сильных личностей, умеющих отстаивать свои принципы, здоровых телом и духом.

## Приложение 15

Город Владимир: все лучшее – детям

### *Реализация национального проекта «Образование»*

В целях реализации национального проекта «Образование» в г. Владимире создана достаточная нор-

мативно-правовая база, гражданские институты активно участвовали в конкурсных проектах «Лучшие школы», «Лучшие учителя» как на этапе выдвижения конкурсантов, так и в экспертизе их деятельности. Впервые задачи и проблемы, стоящие перед педагогами, оказались в центре внимания городской общности. Следует отметить, что все образовательные учреждения и педагоги-победители муниципального этапа конкурса подтвердили свои достижения на региональном уровне.

За два года проведения муниципального конкурса «Лучшие школы г. Владимира» 13 общеобразовательным учреждениям-победителям и участникам конкурса выделено из муниципального бюджета 5,4 млн руб. на поощрение педагогических коллективов и укрепление материально-технической базы.

В 2007 г. впервые проведен городской конкурс «Детский сад года». Коллективам дошкольных общеобразовательных учреждений – победителям и участникам конкурса «Детский сад года» выделено из муниципального бюджета 575 тыс. руб. на поощрение педагогических коллективов, укрепление материально-технической базы.

В 2005-2007 гг. произошло серьезное обновление учебного оборудования в школах города. Все образовательные учреждения (48 школ) имеют доступ к ресурсам глобальной сети Интернет. Сегодня в школах г. Владимира на 1 компьютер приходится 37 учащихся (по России – 59 учащихся на 1 компьютер, в Москве – 22 учащихся). На базе городского информационно-методического центра состоялось открытие ресурсного центра. Это позволит значительно расширить подготовку педагогов по освоению новых информационных технологий, повысить уровень профессиональной компетентности педагогов.

В рамках проекта «Лучший учитель» в муниципальном этапе конкурса в 2006-2007 гг. приняли участие 78 педагогов образовательных учреждений. 35 педагогов города стали обладателями гранта в 100 тыс. руб. и 7 педагогов – лауреатами премии губернатора Владимирской области.

В рамках проекта «Одаренные дети» в 2006-2007 учебном году 17 учащихся школ г. Владимира удостоены премии Президента РФ.

Объем денежных средств, предусмотренных на реализацию приоритетного национального проекта «Образование», составляет за счет средств местного бюджета – 31285,7 тыс. руб.

В рамках проекта «Вознаграждение за классное руководство» за I полугодие 2007 г. выплачено 10,2 млн руб. (1235 классов-комплектов).

Сохранение ребенка в семье – главная задача семейной демографической политики. Образовательные учреждения города активно работают над созданием новых моделей взаимоотношений семьи и учреждений образования в рамках региональной программы «Педагогического сопровождения семейного воспитания на период 2006-2010 гг.».

Основы семьи и семейных отношений закладываются с детства. В 1996 г. по инициативе администрации г. Владимира в городе создано муниципальное учреждение дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный центр», который организует просветительскую и профилактическую работу по программе «Семья: нравственность, культура, здоровье» для учащихся 7-11 классов всех общеобразовательных учреждений города.

Более 21000 учащихся в год, 7000 родителей, 1000 педагогов охвачены различными формами деятельности центра. Через центр организуется адресная помощь родителям и педагогам по различным направлениям:

- индивидуальное консультирование психологов, логопедов, психотерапевтов, юристов;
- педагогические лектории для родителей;
- проведение тренинговых занятий и организация досуговой деятельности;
- методическая поддержка семей, воспитывающих детей дошкольного возраста, по подготовке детей к посещению детского сада.

Укреплению связей с семьей содействуют психологи, социальные педагоги, ставки которых введены в штаты детских садов и школ города, всего в образовательных учреждениях 193 ставки.

Необходимо отметить, что за последние годы наметилась тенденция уменьшения числа родителей, лишенных родительских прав (2005 г. – 127 родителей лишены родительских прав, в 2006 г. – 103). Если совместная работа всех заинтересованных органов и учреждений по сохранению кровной семьи не дает позитивных результатов, то в таких случаях приходится лишать родительских прав родителей, а ребенку подбирать семью, заменяющую кровную (усыновление, опекуную семью, семью приемных родителей).

Последние годы получила развитие новая форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – это институт приемной семьи. Оптимальной формой устройства осиротевших детей, является усыновление (удочерение), которое также растет за последние годы: в 2006 г. российскими гражданами было усыновлено 30 детей, а за прошедший период 2007 г. – 7 детей.

Администрация города принимает меры к обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте до 23 лет. По состоянию на 01.01.2006 на очереди в отделе по учету и распределению жилья состояли 31 человек из числа бывших детей-сирот. В 2006–2007 гг. для данной категории лиц было приобретено 20 квартир.

## Приложение 16

Жилищное строительство  
в городе Хабаровске

В целях реализации *приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»* в городе приняты к реализации 5 программ, в т. ч.:

- накопительная схема ссудосберегательных строительных товариществ (СССТ);
- социальная ипотека;
- жилье для молодых;
- переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда;
- высокоплотная малоэтажная застройка.

Разработаны и утверждены Правила землепользования и застройки, утверждена корректировка Генерального плана, актуализирована нормативная база по вопросам градостроительного зонирования, документов по планировке территорий, проведения публичных слушаний и торгов по земельным участкам.

В 2006 г. в городе введено 165,6 тыс.кв.м. жилья, или 0,29 кв.м на одного жителя в год. Этого объема

явно недостаточно, необходимо в ближайшей перспективе поднимать планку ввода жилья до 0,5–0,6 кв.м на одного жителя.

Одним из основных сдерживающих факторов роста объемов жилищного строительства является отсутствие земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой, несовершенство механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и модернизацию инженерных сетей, а также обременительные для застройщика условия присоединения к системам коммунальной инфраструктуры.

Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой напрямую зависит от решения проблем предприятий и организаций коммунального комплекса по развитию и модернизации сетей и объектов тепло-, электро-, водоснабжения и канализации.

Общие затраты, необходимые на развитие и модернизацию сетей инженерно-технического обеспечения в г. Хабаровске ориентировочно составляют – 30,6 млрд руб., в том числе: на электроснабжение – 1 млрд руб.; на теплоснабжение – 8,2 млрд руб.; на водоснабжение и канализацию – 21,4 млрд руб.

На развитие и модернизацию сетей инженерно-технического обеспечения по программе развития до 2010 г. необходимы ежегодные капиталовложения около 4,5 млрд руб.

В настоящее время затраты Застройщика на строительство инженерной инфраструктуры варьируются от 5% до 30% от стоимости строительства. В среднем по Хабаровску они составляют 15–17%, и это не считая затрат на расселение ветхого и аварийного фонда, благоустройство и т.д. Все это отражается в конечном итоге на стоимости квадратного метра.

Наличие проблем в вопросах обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой требует совместных программно-целевых действий организаций коммунального комплекса, застройщиков, Правительства края, администрации города.

В процессе проработки вопроса участия г. Хабаровска в подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» были обнаружены следующие «слабые» места:

- расчёт по кредиту начинается с момента его получения, а средства от данного «вложения» появятся от реализации построенного жилья через 1,5–3 года (проектирование, строительство);
- краткосрочное предоставление банковских и государственных гарантий, хотя сложившаяся практика показывает наибольшую эффективность так называемой «адресной» поддержки, когда осуществляется прямое финансирование реализации проектов бюджетами всех уровней, при условии контроля целевого использования данных средств.

Кроме этого, если в начале 2006 г. заемщиком по подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» могли выступать застройщики и организации коммунального комплекса (по Хабаровску муниципальное предприятие и строительный холдинг), то накануне проведения конкурсного отбора (11 сентября 2006 г.) Правительством РФ принято постановление «О внесении изменений в правила предоставления субсидий». Данное постановление внесло корректировку в механизм участия, а именно



из числа участников реализации подпрограммы уб- рало застройщиков и организации ЖКХ, то есть круг получателей кредитных ресурсов замкнулся на субъекте РФ и органе местного самоуправления.

С целью изменения сложившейся ситуации необ- ходима Федеральная программа, предусматривающая целевое выделение средств на модернизацию и разви- тие объектов инженерной инфраструктуры к новым площадкам, предназначенным для жилищного строи- тельства. Предлагается внести дополнение в раздел 4. Ресурсное обеспечение подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства», входящей в сос- тав ФЦП «Жилище» на 2002-2010 гг., а именно: пре- дусмотреть в 2007-2010 гг. безвозвратное целевое вы- деление денежных средств из федерального бюджета на модернизацию и строительство объектов комму- нальной инфраструктуры к земельным участкам, предназначенным для жилищного строительства.

Отдельно считаю необходимым остановиться на программе переселения граждан из ветхого и ава- рийного жилищного фонда.

Результатом реализации программы стало стро- ительство 121 квартиры в жилых домах по ул. Стрельникова, жилой дом по ул. Слободская-Шеро- нова. Общая жилая площадь квартир в этих домах составила: в 2004 г. 2,6 тыс. м<sup>2</sup>, в 2005 г. 5,0 тыс. м<sup>2</sup>. Начато строительство жилого дома по пер. Бай- кальскому (общая жилая площадь 12,3 тыс. м<sup>2</sup>) со сроком сдачи в 2007 г.

В данную программу за период с 2003 г. по ок- тябрь 2006 г. было вложено целевых денежных средств: из федерального бюджета – 70 млн руб.; из краевого бюджета – 2 млн руб.; из городского бюд- жета – 141 млн руб.

С 2006 г. данная подпрограмма была исключена из ФЦП «Жилище», в связи с чем в 2006 г. финансо- вую нагрузку несет только бюджет г. Хабаровска.

Государству необходимо в полном объеме вы- полнять свои полномочия в ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда.

## Приложение 17

Южский район: опыт решения демографической проблемы

Чем сегодня характеризуется социально-демог- рафическая ситуация в Ивановской области и в Южском муниципальном районе конкретно?

Ивановская область – это типичное Нечерно- земье, с брежневских времен поражающее явными приметами сельской деградации: массовым исходом селян в города, алкоголизмом среди остающихся в деревнях и, как следствие, с чрезвычайно низкой производительностью труда. В 1990-е гг. социально- экономические проблемы этого края резко обостри- лись. Знаменитая ивановская текстильная промыш- ленность почти полностью прекратила работу. Южский муниципальный район – один из бедней- ших районов депрессивной Ивановской области в 1997 г. оказался также на грани социального взрыва. К тому времени полностью прекратила работу Южс- кая прядильно-ткацкая фабрика, главный работода- тель района, развалилось большинство совхозов и колхозов, с серьезными перебоями работало все му-

ниципальное хозяйство, и в особенности его соци- альная сфера.

Южский район расположен на юго-востоке Ива- новской области и граничит с Владимирской и Ниже- городской областями. Территория района занимает площадь 1341 кв.км. Численность населения составля- ет 28,7 тыс. чел., в том числе городского 15,3 тыс. чел., сельского 13,4 тыс. чел. Экономика Южского района характеризуется достаточно разнообразной структу- рой и традиционными предпосылками развития опре- деленных отраслей: промышленности, народных про- мышлов, сельского хозяйства, торговли. Ведущую роль в промышленности района играют четыре отрас- ли: легкая, лесоперерабатывающая, пищевая про- мышленность, а также народные промыслы.

В настоящее время бюджет района в очень суще- ственной степени (на 82%) зависит от дотаций с вы- шестоящих уровней управления, что не позволяет сформировать бюджет развития и не позволяет обеспечить серьезные качественные преобразования в социальной сфере района, в первую очередь – в уровне и качестве жизни населения, здравоохра- нии, образовании, культуре, молодежной политике.

За прошедшие пять лет дела в районе стали ме- няться к лучшему: частично возобновила работу ткацкая фабрика, открылись два новых предприятия по современной переработке торфа, местные хлебо- комбинат и молокозавод также увеличили экономи- ческие обороты. Районный центр социального об- служивания населения занял первое место в Ивановс- кой области, также областным лидером стал мест- ный центр ремесел, в котором ведется обучение де- тей и взрослых семнадцати народным промыслам.

Пожалуй, самой любопытной составляющей этого успеха является почти полностью женский менеджмент и контроль за ситуацией в районе. Женщина в повсед- невной социально-экономической жизни России игра- ет традиционно важную роль, но не приходилось еще встречать такого района, где главы поселений, большин- ство заместителей, руководители предприятий и орга- низаций были исключительно женщинами.

Отсутствие мужчин среди местного начальства низшего звена определяется социально-экономичес- кой ситуацией. Местные чиновники, врачи, учителя имеют стабильный, в настоящее время почти всегда аккуратно выплачиваемый, но очень маленький ок- лад. И мужчины, традиционно считающиеся главны- ми добытчиками в российской семье, вынуждены ис- кать более высоких заработков. В условиях совре- менного Нечерноземья воспроизводится традицион- ная стратегия отходничества XIX века. Как двести лет назад скудный крестьянский надел не мог в тече- ние года прокормить русскую семью и глава семей- ства подавался на заработки в города или сидел до- ма за домашними ремеслами, так и сейчас местные мужчины, которые не имеют возможности получить достойную оплату за свою официальную квалифи- кацию в формальной сфере, отправляются плотни- чать в дачных ареалах крупных городов или занима- ются столярной работой у себя на дому, в то время как их жены несут государственную и муниципаль- ную службу за полусимволическую плату.

Население района в основном занято в трех мест- ных отраслях – в легкой, лесоперерабатывающей, пи- щевой промышленности и, конечно, в народных про- мышлах: ведь знаменитый центр иконописи и лаковой миниатюры «Холуй» находится именно на террито-

рии Южского района. Муниципальное хозяйство Южи достаточно разнообразно. Оно состоит из 62 учреждений, в том числе 52 бюджетных, администрации, учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания. Южской администрацией был проведен опрос почти пятисот человек из различных групп населения с целью обеспечения реализации принципа широкого гражданского участия. Результаты опроса в обобщенном виде легли в основу местной стратегии, суть которой – повышение уровня доходов и качества жизни населения на основе активизации развития традиционной экономики и народных промыслов, услуг туристско-оздоровительного отдыха с одновременным улучшением социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры.

За последние пять лет социально-демографическая ситуация в Южском районе имеет устойчивую тенденцию к ухудшению. Так смертность в два раза опережает рождаемость. Население основной части сельских поселений стареет и вымирает. Так, в деревне Изотино Холуйского сельского поселения на сегодня число жителей: около 250, из них в возрасте до 30 лет – около 30, около 60 в возрасте до 55 лет, остальные почти 45% – 60 лет и старше.

Типичные для района проблемы и факторы ухудшения социально-демографической ситуации:

- Село вымирает: закрыт детский садик (сокращение групп, было до 30 детишек в смешанной группе), старение: молодежь уезжает (нет рабочих мест). Остаются одни старики.
- Отсутствие работы: колхоз развалился, осталась ферма, на которой работает человек 17 (5 мужиков и женщины-дойрки); часть селян – мужиков работают в Снегирево на пилораме (на разовых, черновых работах получают 50 р. и то, если заплатят).
- Потеря смысла жизни: проблема выживания, содержания собственного подворья (корова-кормилица: корма, уход), а мужики спиваются, помощи никакой (нет работы, запой – выход).
- Закрытие школы планируется: средняя – 9 классов (в настоящее время около 30 учеников всего).

Даже в этих формальных характеристиках, вырисовывалась довольно тревожная картина. Во всех селениях произошел спад производства в сравнении с советским временем. Во всех – смертность превышает рождаемость. Во всех – ощущается тяжесть экономической депрессии и связанных с ней проблем безработицы и алкоголизма.

Молодежь вынуждена уезжать в Иваново и в другие города Центральной части России. Только за последние пять лет закрылись около 10 школ и детских садов из-за отсутствия детей в поселениях. Численность населения Южского района неукротимо снижается. Этот показатель не улучшается и за счет миграции. Пока эмиграция опережает по всем показателям.

В этих условиях администрацией района предпринимаются конкретные шаги по оздоровлению социально-демографической ситуации.

Российские регионы, разрабатывающие стратегии социально-экономического развития, могут опираться на одну из трех моделей экономики: ресурсная экономика, экономика знаний и экономика ценностей. В ходе исторического развития сложился уникальный функциональный тип МО «Южский район» – природно-заповедная территория для проживания людей и развития традиционных производств и промыслов, основанных на местном сырье и исторических тради-

циях. Поэтому, говоря о перспективах социально-экономического развития Южского района и оздоровления существующей социально-демографической ситуации, необходим новый подход к разработке программ комплексного территориального развития и формирования местного патриотизма.

Южский район не располагает на сегодня природными ископаемыми и конкурентоспособной промышленностью. Не располагает он и потенциалом инновационного высокотехнологического развития. Но, Южский район сегодня располагает уникальными возможностями для ролевого позиционирования в актуальных социокультурных, социальных и политических процессах. Он может играть в этих процессах стратегическую роль, и эта роль может стать тягловой силой социально-экономического развития района. В основу программы положена модель «экономики ценностей», в которой ведущую роль играют нематериальные активы (бренд, «паломнический капитал» и т.п.).

Разрабатывая стратегию развития Южского района – вотчины князей Пожарских и родины Дмитрия Пожарского, Администрация района руководствуется принципом, сформулированным Томасом Гэдем: современная экономика, чтобы быть успешной, должна фокусироваться не столько на бизнесе, сколько на роли, которую она играет. Разработанная при поддержке Государственной Думы ФС РФ, Общероссийского общественного Совета по вопросам качества жизни граждан РФ Концепция социально-экономического развития района до 2012 г. основывается на определении и институализации стратегической и захватывающей воображение контрагентов (клиентов, партнеров-инвесторов, общественности и пр.) роли района в респитуции важнейших символов нашего национального и гражданского самосознания, связанных с событиями 1611-1612 годов, датой 4 ноября, завершением великой смуты и восстановлением основ российской государственности. Администрация района основывается на предположении, что эта роль сегодня востребована, релевантна потребностям власти, элит и потребностям нашего гражданского самосознания.

Южский район располагает сегодня уникальными социокультурными ресурсами и возможностями для ролевого и ценностного позиционирования и развития территории на основе экономики ценностей, связанной с возрождением важнейших символов нашего национального и гражданского самосознания и восстановлением основ российской государственности.

В мае 2006 г. для разработки и реализации Программы в районе при главе создан Общественный Совет по социально-экономическому развитию района. При активном участии администрации, депутатов области и района, сельских поселений, членов Общественного Совета и экспертов разрабатывается комплексная Программа развития района. Основой Программы развития района до 2012 г. – г. празднования 400-летия начала славного похода народного ополчения Д.Пожарского, положившего начало освобождению и возрождению государственности России и гражданского патриотизма и являются уникальные социокультурные ресурсы. Программа призвана воскресить в памяти светлый образ князя Дмитрия Пожарского, символа веры, чести и преданности. И от участия каждого жителя района в общем правом деле зависит всеобщий успех. Именно в здешних краях находится родовая вотчина князей Пожарских, и именно район должен

стать центральным звеном во всеобщей цепи объединения и возрождения края.

Важным условием реализации программы и ролевого позиционирования является кластеризация экономики. В чем она заключается? Нужно интегрировать в индустрию, обеспечивающую (реализующую) стратегическую роль Южского района, наиболее значимые возможности ценностного позиционирования района, такие, как: народные промыслы, православные святыни, культурно-исторические ресурсы, связанные с именами князей Стародубских-Ряполовских, Гончаровых, А.П.Чехова, именитых промышленников-патриотов, а также природу, экологию, физическое и нравственное здоровье. Все эти аспекты должны найти выражение в панели инструментов бренда – ценностях, индивидуальности, легендах, ассоциациях и пр.

Уже сегодня можно говорить о первых шагах положивших начало реализации стратегии развития района. При участии администрации и Совета депутатов, общественности района, представителей Русской Православной Церкви и инициативных деловых кругов учрежден «Фонд памяти спасителя отечества Российского князя Дмитрия Пожарского «Единение». Важнейшими задачами и направлениями деятельности Фонда уже в 2006 г. являются: формирование представительного Попечительского совета; инициатива восстановления усадьбы Д.Пожарского и Борковской пустыни как мемориального комплекса верности Отечеству; проработка возможностей организации в Юже стратегических мероприятий, отражающих ролевое позиционирование и бренд района; обеспечение поддержки деятельности Фонда (стратегической роли и бренда района) населением, деловыми и интеллектуальными элитами Южского района; участие Фонда в мероприятиях 4 ноября и Тихвинской ярмарке.

Чрезвычайно важно создать в районе приличную транспортную инфраструктуру (дороги и дорожное хозяйство, дорожный сервис). Только тогда при реализации программы и бренда в районе появится транзитный поток туристов. Нужно построить (реконструировать) около 150-200 км автомобильных дорог, соединяющих Холуй, Южу, Мугреево-Никольское, наиболее привлекательные озера. Это стало сегодня основным предметом взаимоотношений с областью и федеральным центром, на это нужны деньги из областного и федерального бюджетов.

Важным направлением является и привлечение инвестиций в «индустрию сервиса» Южского района (гостиницы и иные места размещения, включая конференц-зал для проведения форумов, фестивалей, ярмарок и т.п., питание, развлекательно-познавательные учреждения). И, наконец, разработка и реализация «дорожной карты» кластеризации района – выстраивания бизнеса вокруг бренда и стратегической роли, для чего и был создан при Администрации района Общественный Совет по стратегии социально-экономического развития района с участием бизнеса, депутатов и референтных представителей общественности и СМИ.

Величина муниципального бюджета, способность органов самоуправления формировать его, используя прежде всего местные источники, – вот главный критерий успешности функционирования местного самоуправления. От степени свободы в формировании местного бюджета зависит и организационная структура муниципалитетов, состояние

социально-демографической ситуации и качества жизни населения – главного критерия благополучия местных сообществ. Говоря о перспективах социально-экономического развития Южского района и оздоровления существующей социально-демографической ситуации мы, пришли к пониманию необходимости разработки и реализации программ комплексного территориального развития и формирования местного патриотизма. Только комплексные программы развития территорий муниципалитетов, поддержка их на региональном и федеральном уровнях способны улучшить ситуацию в социальной сфере и дать возможность повысить качество жизни населения, а как следствие – изменить к лучшему тенденции в социально-демографической ситуации.

## Приложение 18

### Муниципальные социальные стандарты Нижевартовска

В целях осуществления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, руководствуясь пунктом 5 статьи 20 и пунктом 2 статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая отсутствие федеральных и окружных нормативных правовых актов, устанавливающих методику разработки муниципальных минимальных социальных стандартов:

1. Считать муниципальными минимальными социальными стандартами на 2006 г. нормативы согласно приложению.
2. Обеспечить применение установленных муниципальных минимальных социальных стандартов в 2006 г.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителей Главы города по курируемым направлениям деятельности.

Муниципальные минимальные социальные стандарты (нормативы) на 2006 г.:

#### *В области образования:*

Размер родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города (в % от утвержденной стоимости питания на 1 воспитанника в день):

- для всех категорий детей, кроме льготно – 90%;
- для льготной категории – 65%;
- малообеспеченным семьям, где среднемесячный доход на одного члена семьи ниже месячного минимального прожиточного уровня – 65%;
- работникам муниципальных учреждений города, относящимся к категории младшего обслуживающего персонала – 45%;
- родителям, имеющих трёх и более несовершеннолетних детей – 45%;
- родителям, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; родителям, переселённым из районов, подвергшихся радиоактивному заражению – 45%;
- родителям, получившим или перенёсшим лучевую болезнь или другие заболевания, связанные с лучевой нагрузкой – 45%;
- родителям, имеющим I или II группу инвалидности, родителям-инвалидам детства, если один родитель-инвалид и ребёнок воспитывается в полной семье – 45%;



- родителям, зачисленным в образовательные учреждения на дневную форму обучения, если один родитель-студент – 45%.

*В области здравоохранения:*

Размер адресной социальной помощи (в натуральной форме) в виде предоставления комплекта для новорожденных (в расчете на 1 ребенка) – 1 комплект.

*В области жилищно-коммунального хозяйства:*

1. Размер максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и норматив потребления коммунальных услуг в совокупном доходе семьи – 15%.
  2. Учётная норма площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма на 1 человека – 15 кв. м.
  3. Норма предоставления площади жилого помещения в муниципальном жилищном фонде по договору социального найма – 18 кв. м.
  4. Размер среднемесячного дохода и стоимости подлежащего налогообложению имущества, для признания граждан малоимущими и предоставления им жилых помещений по договору социального найма (при условии одновременного соблюдения двух показателей):
- среднемесячный доход на каждого члена семьи (одиноко проживающего гражданина) в размере, не превышающем минимальный прожиточный уровень на душу населения, официально установленный в Ханты-Мансийском автономном округе–Югре;
  - стоимость находящегося в собственности и подлежащего налогообложению движимого и недвижимого имущества на каждого члена семьи (одиноко проживающего гражданина) в размере, не превышающем пятнадцатикратную стоимость 1 кв.м общей площади жилья (с крупнопанельными ограждающими и несущими конструкциями зданий), установленную Правительством Ханты-Мансийского автономного округа–Югры.

## Приложение 19

Национальные проекты-в действии:  
в Фурмановском районе берегут людей

*Интервью заместителя главы администрации Фурмановского муниципального района Ивановской области В.Ф.Лазарева*

– Владимир Федорович, в мае было принято постановление о создании комиссии по вопросам демографии при главе администрации Фурмановского муниципального района. Чем было вызвано это решение?

– Демографическая ситуация вызывает сегодня особую озабоченность и требует самого серьезного внимания. На начало текущего года население Фурмановского района составляло 44,9 тыс. человек, в том числе 37,8 тыс. – это городское население; 7,1 тыс. человек – сельские жители. В 2006 г. в районе были приняты и в настоящее время реализуются долгосрочные муниципальные программы социального характера: «Программа развития здравоохранения Фурмановского муниципального района» на 2006-2009 гг.; «Развитие системы образования Фурмановского муниципального района на 2007-2010 гг.»; «Молодёжь Фурмановского муниципального района на 2007-2010 гг.»; «Развитие физической культуры и спорта в Фурманов-

ском муниципальном районе» на 2007-2010 гг.; «Развитие футбола как массового вида спорта в Фурмановском муниципальном районе» на 2007-2010 гг.

В марте текущего года районным Советом утверждена муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Фурмановском муниципальном районе на 2007-2010 гг.», согласно которой за четыре года должны получить жилье 18 молодых семей. В мае районный Совет принял решение об увеличении финансирования данной программы из муниципального бюджета, таким образом, в нынешнем году оно составит 108,8 тыс. руб. Кроме того, к реализации в 2007 г. утверждены целевые муниципальные социальные программы: «Милосердие» с объемом финансирования 270 тыс. руб.; «Социальная защита» – 170 тыс. руб. В рамках последней за три месяца была оказана материальная помощь семи семьям с детьми (на 18,8 тыс. руб.), 16-ти гражданам старшего возраста (на 35,65 тыс. руб.), семи инвалидам (на 14,7 тыс.руб.). Принята целевая муниципальная социальная программа «Семья солдата», по которой предусмотрены расходы в сумме 150 тыс. руб. В частности эта программа направлена на оказание материальной поддержки семьям военнослужащих, погибших, а также получивших ранения при исполнении воинского долга. Она включает предоставление семьям ветеранов боевых действий льгот по оплате за пребывание ребенка в детском саду.

В 2006 г. на социальные программы районным бюджетом было выделено 133,6 тыс. руб., а в нынешнем году, соответственно, – на 456,4 тыс. руб. больше.

Конечной своей целью все названные программы преследуют достижение позитивных демографических показателей.

– Достаточное финансовое обеспечение всех проектов и запланированных мероприятий имеет основополагающее значение. Но, думается, необходимо позаботиться не только о материальной стороне вопроса, но и духовной – о создании положительного морально-психологического климата в обществе, о формировании здоровых семейных отношений...

– И основы этого, несомненно, должны закладываться в наших согражданах с самого юного возраста. На наш взгляд такой подход обеспечивает система работы городской медико-педагогической школы (МПШ) по воспитанию у старшеклассников правильного, в самом полном понимании этого слова, осознанного и грамотного восприятия семейных отношений и будущей самостоятельной взрослой жизни.

Программы обучения в МПШ предназначены для учащихся с 7-го по 11-ый классы и частично-воспитанников профессиональных лицеев.

Основными разделами курса «Подготовка к семейной жизни» являются: «Наркология» – о профилактике злоупотребления психо-активными веществами (для учащихся 7-11 классов) и «Венерология», где рассматриваются вопросы профилактики ВИЧ/СПИДа. Отдельно для юношей 11-х классов организуются беседы об «ответственности мужчины за здоровье его будущей семьи». Также в рамках программы проводятся занятия по гигиене пола, психологии, педагогике, культурологии, праву. По ряду тем школа располагает видеоматериалами для организации просмотров и последующего обсуждения.

Занятия в школе ведут врачи: нарколог, гинеколог, венеролог, педиатр; педагоги-психологи, преподаватели основ правовых знаний, специалисты Центра занятости населения и так далее.

Поскольку помимо названных программ медико-педагогическая школа во взаимодействии с Центром занятости населения ведет системную профориентационную работу, для учащихся подготовлен специальный соответствующий курс, включающий в себя различные темы, начиная от «Мира профессий» – для семиклассников и заканчивая «Ситуацией на рынке труда» – для старших школьников.

В течение 2006-2007 учебного года занятия в медико-педагогической школе посещали 1695 молодых фурмановцев. «Общий стаж» работы МПШ – 15 лет и в целом за этот период обучение здесь прошли 25,2 тыс. человек. Большинство из них сейчас сами являются родителями, и, думается, основы знаний, полученных ими в МПШ, оказались очень полезными при вступлении во взрослую самостоятельную жизнь и при создании собственных семей.

*– Основы правильного воспитания и поведения закладываются в семье и школе, поэтому между педагогами и родителями должно быть тесное сотрудничество, ведь перед ними стоит общая задача: сформировать здоровый образ жизни, достичь образовательные и воспитательные цели. Все это в определенной мере связано с демографической ситуацией. Расскажите, пожалуйста, о том, какая работа проводится у нас в данном направлении в сфере образования?*

– Действительно, этим вопросам мы придаем большое значение. По сути, сформирована разноровневая система работы с родителями: созданы и работают советы и комитеты родительской общности в дошкольных и школьных учреждениях, уже пять лет действует городской совет родительской общности.

В стадии формирования общественный совет опекунов, который, несомненно, нужен, так как в районе 158 детей находятся под опекой и 42 ребенка – на патронатном воспитании. Практически потенциальный актив совета уже работает. В этом заслуга работников отдела опеки и попечительства, второй год действующего в структуре районной администрации.

В целях укрепления связей с образовательными учреждениями, повышения ответственности родителей за воспитание детей дважды в год мы проводим городские родительские собрания: одно с родителями дошкольников; второе – с родителями детей школьного возраста.

Также не могу не сказать о мерах, положительно влияющих на демографическую ситуацию. Так, в 2006 г. из местного бюджета было направлено и освоено 4,5 млн руб. на обеспечение безопасных условий, в которых пребывают дети в период посещения ими муниципальных образовательных учреждений. С прошлого года местный бюджет выделяет средства на предоставление бесплатного школьного питания детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Вначале сумма составляла 100 тыс. руб., а в 2007 г. – уже 201,6 тыс. руб., то есть в течение учебного года бесплатные мини-завтраки предоставляются 126 юным фурмановцам.

В течение ряда лет на базе детского сада в селе Дуляпино работает социальная группа для ребятшек из малообеспеченных семей. За счет местного бюджета родителям предоставляются льготы по оплате за пребывание их детей в саду. За три года этой льготой пользовались 23 семьи, в которых воспитываются 29 детей.

В нынешнем году, с учетом специфики ситуации, в мае-июне было принято решение на 156,4 тыс. руб. увеличить финансирование из местного бюджеталетней детской оздоровительной кампании, таким образом, в целом оно составит 512,9 тыс. руб. При всем этом нельзя не сказать о существующих проблемах. Прежде всего, мы сегодня не можем в полной мере удовлетворить потребность в детских садах. В очереди на получение места в детском садике, а информация об этом размещена на сайте отдела образования, стоят 467 семей. В предстоящем учебном году мы сможем удовлетворить лишь половину заявлений.

В настоящее время изыскан один миллион руб. на проведение технического обследования здания, где ранее располагался территориальный центр социального обслуживания населения, и изготовление проектно-сметной документации на реконструкцию этого помещения под детский сад. Затем предстоит собственно работы по реконструкции. Это позволит несколько снизить остроту проблемы.

*– Владимир Федорович, одна из главных задач, которую стараются решить органы власти на всех уровнях, – охрана здоровья наших сограждан. Конечно, это требует значительных финансовых средств, причем не только поступающих в рамках соответствующего национального проекта, но и направляемых из местных бюджетов. Что конкретно сделано в нашем районе?*

– В первую очередь необходимы существенные вложения для укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения. В минувшем году был проведен ремонт медицинских корпусов и сетей коммуникаций в детской соматической больнице – 500 тыс. руб., в инфекционной больнице – 500 тыс. руб., в хирургическом корпусе – 900 тыс. руб., в Дуляпинской участковой больнице – 580 тыс. руб.

С января 2007 г., в целях сохранения возможности круглосуточного оказания медицинской помощи населению и социальной поддержки граждан, на базе Дуляпинской больницы открыто отделение сестринского ухода на 10 круглосуточных коек. Для его функционирования из местного бюджета выделен 1 млн руб. За первый квартал здесь было проведено лечение 37 человек. В текущем году завершаются работы по реконструкции здания бывшей прачечной детской соматической больницы под межбольничную санитарно-бактериологическую лабораторию. За 2006-2007 гг. на этом объекте должны быть освоены 6,8 млн руб. Пуск лаборатории в работу позволит сократить сроки диагностирования заболеваний, а значит повысить эффективность оказания медицинской помощи нашим землякам.

Ведется ремонт третьего этажа стационара детской соматической больницы. Изготовлена проектно-сметная документация на ремонт кровли поликлиники №1.

В настоящее время выполнены работы по изготовлению документации на реконструкцию наружных сетей электроснабжения ЦРБ. Реализация этого проекта позволит увеличить надежность энергообеспечения больничных корпусов, в которых расположены реанимационное, хирургическое, терапевтическое и гинекологическое отделения. В работе находится предпроектная документация на пристройку к терапевтическому корпусу акушерского отделения на 30 коек. В целом объем финансирования учреждений здравоохранения из средств местного бюджета за 2006 г. составил 29 млн 993 тыс. руб., на текущий год на эти цели выделено 36 млн 85 тыс. руб., что на 6

млн или на 20,3 % больше уровня предшествующего года. Конечно, в сфере здравоохранения нужно решить еще немало проблем, но главное – первые конкретные шаги уже сделаны, и работа будет планомерно продолжаться. Хочется надеяться, что постепенно ситуацию удастся исправить, дабы фурмановцы могли получать качественные и своевременные медицинские услуги.

– *Одними из главных показателей социально-экономического положения любого региона, отдельного города или района являются уровень заболеваемости населения, рождаемость и смертность. На протяжении многих лет эта статистика у нас была крайне тревожной. Изменилось ли что в настоящее время?*

– Последние цифры свидетельствуют о том, что при пока еще неблагоприятном в целом соотношении рождаемости и смертности, наметились позитивные тенденции: в 2006 г. (по сравнению с 2005 г.) показатель смертности снизился на 12,6%, а рождаемости – вырос на 6,9%. Из общего числа новорожденных 66,3% – первенцы в семье, 26,9% – это второй ребенок.

В марте 2007 г. в Управлении Пенсионного фонда РФ по Фурмановскому району главой районной администрации А.И. Смирновым были торжественно вручены первые Сертификаты на «Материнский капитал». При торжественном вручении сертификатов 11-го июня – на Дне города и района-присутствовали заместитель Председателя Правительства Ивановской области С.А. Пахомов и Почетный гражданин нашего города А.Д. Фурманова. В настоящее время эти документы получили 20 фурмановских семей.

Что касается статистики браков и разводов, в 2006 г. по сравнению с 2005 г. число заключенных браков увеличилось на 17,2%, на 2% сократилось количество разводов. В текущем году уровень рождаемости и смертности оставался близким к показателям пяти месяцев прошлого года, а вот количество браков возросло на 47,7% при увеличении разводов лишь на 7,4%. В городе и районе соответствующие службы стараются вести активную работу с семьями, особенно с молодыми, оказывать им поддержку в решении трудных ситуаций, возрождать семейные традиции.

– *Давайте поговорим об этом немного подробнее.*

– Работа с молодыми семьями является одним из направлений в деятельности комитета по работе с молодежью администрации Фурмановского муниципального района. Здесь предусмотрено обеспечение молодожёнов информационными и методическими материалами, привлечение молодых семей к участию в областных, межрегиональных, российских конкурсах, выставках, фестивалях, слётах. Вошло в практику проведение фестивалей-конкурсов молодых родителей, фестивалей семейного творчества, конкурса «Радуга любви», организация научно-практических семинаров, конференций по проблемам молодых семей, проведение акций, направленных на пропаганду семейных ценностей.

На базе комитета по работе с молодёжью действуют два клуба молодых семей «Аистёнок» и «Радуга любви». Основными направлениями их дея-

тельности являются просветительская работа, организация и вовлечение молодых семей в совместные мероприятия, пропаганда семейного воспитания детей и здорового образа жизни.

Очень много мероприятий проводят сотрудники Фурмановского ЗАГСа. Наряду с традиционными формами работы, они организуют встречи с молодыми семьями и супружескими парами с различным стажем совместной жизни. В целях повышения внимания к роли семьи в жизни общества проводятся торжественные регистрации заключения брака, приуроченные к праздничным датам – Дню молодежи, международному Дню семьи, Дню Победы. На торжественных регистрациях в этих случаях присутствуют Почетные Граждане города и района, ветераны Великой Отечественной войны, представители администрации муниципального района.

Во взаимодействии с отделами администрации, учреждениями культуры, при содействии ассоциации предпринимателей сотрудниками ЗАГСа проводятся различные мероприятия, направленные на повышение статуса семьи и пропаганду семейных ценностей. Среди них: праздники «серебряной, золотой свадьбы», конкурсы отцов, вечера с участием семейных пар с различным стажем супружеской жизни по номинациям: «семейное долголетие», «семейное воспитание», «семейная гармония», «семейное творчество». Уже несколько раз торжественная регистрация рождения ребенка проводилась непосредственно на базе акушерского отделения центральной районной больницы. Все это находит широкое отражение в местных средствах массовой информации и вызывает немало откликов фурмановцев.

– *В разговоре о социальной обстановке в городе и районе нельзя не остановиться на вопросе о ситуации с занятостью населения.*

– Администрация Фурмановского муниципального района считает очень важным осуществление постоянного взаимодействия со службой занятости населения, а также направление средств местного бюджета на решение задач трудоустройства населения. За период с 2005 по 2007 гг. общее финансирование программ содействия занятости граждан увеличилось с 401,2 до 812,8 тыс. руб., то есть двукратно.

Мы понимаем, что это не снимает проблему трудовой неустroенности, поскольку уровень регистрируемой безработицы по итогам первого квартала текущего года составил 1,5%. Но органы власти и соответствующие службы предпринимают все необходимые меры. Это для нас одна из важнейших задач наряду с задачей создания инвестиционной привлекательности района.

Недавно созданная комиссия по вопросам демографии будет анализировать ситуацию на межведомственном уровне и выработать предложения по наиболее эффективному решению проблем, имеющих место в нашем муниципальном районе.

*Источник: Газета «Новая жизнь» Фурмановского муниципального района, № 55 от 17 июля 2007 г.*