



Инноватика ТОС

города Рязани: НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Настоящая статья посвящена некоторым вопросам реализации территориального общественного самоуправления (ТОС) в г. Рязани. Специфика ТОС заключается в его определении федеральным законодателем как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (МСУ). Важно понимать, что ТОС не является исключительно общественной организацией, хотя в такой организационно-правовой форме многие ТОС и существуют. Значение ТОС гораздо шире и напрямую связано с жизнеспособностью самой системы местного самоуправления. Муниципалитет должен взять на себя обязательства по развитию и гарантиям ТОС как воплощению конституционного права граждан на участие в МСУ. Безусловно, ТОС – это структура гражданского общества на местах, канал обратной связи власти с жителями. Точнее, чем обозначил данную проблему Президент Д.А.Медведев в рамках заседания Общественной палаты РФ 20 января 2011 года, не скажешь: «Гражданское общество потому и является гражданским, что строится



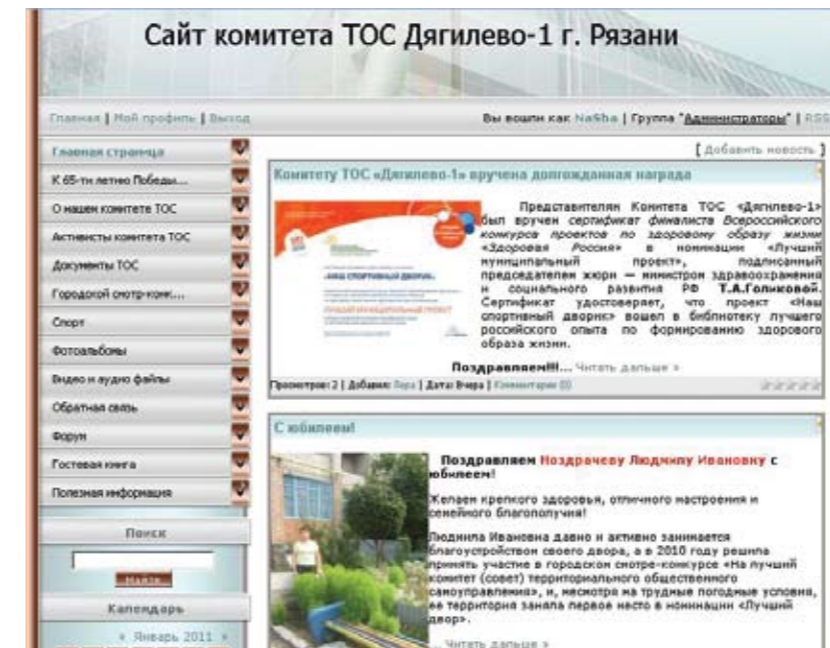
ХОЛОПОВ Владимир Анатольевич, заместитель главы муниципально-образовательного города Рязани, профессор Института государственного и муниципального управления Рязанского государственного радиотехнического университета, к.пол.н., к.э.н., эксперт МАГ.

Актив ТОС в Константиново

на основе системы обратной связи, которая устанавливается между институтами власти и гражданами, между институтами власти и общественными объединениями – в конечном счете, между государством и гражданским обществом. Проще говоря, это такая система, когда государство умеет слышать людей. Качество такой обратной связи у нас пока, мягко говоря, страдает».

Из всего комплекса отношений по поводу развития ТОС в г. Рязани ниже пойдет речь о трех направлениях: практике информатизации системы ТОС, грантовой деятельности, о некоторых институциональных изменениях, а также опыте научно-прикладных разработок темы ТОС.

Первое направление, в котором достигнуты заметные результаты, – внедрение новых IT-технологий в сфере общественного самоуправления. Данная задача рассматривается как составляющая общей задачи информатизации предоставления государственных и муниципальных услуг, то есть упрощения самого механизма предоставления и повышения их качества. Как отметил Председатель Правительства России В.В.Путин на заседании Правительства Российской Федерации в Уфе 8 февраля 2010 года: «Нам нужно избавить людей от необходимости ходить по конторам, трепать там нервы в очередях тогда, когда нужно получить элементарные бумаги из БТИ, собесов, ДЗЗов, паспортных столов и регистратур в поликлиниках. Поэтому



Стартовая страница интернет-сайта ТОС «Дяги́лево-1»

уже в ближайшие годы мы должны полностью отстроить систему предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде...»¹.

Система информационной политики в сфере общественного самоуправления, реализуемая в г. Рязани, носит название «Информатизация ТОС». Она включает в себя:

- создание и поддержку интернет-сайтов комитетов ТОС², наращивание блогговой активности ТОС;
- систему он-лайн консультаций со специалистами Ассоциации органов ТОС;
- постепенный переход ТОС с бумажного на электронный документооборот.

На настоящий момент созданы и обновляются силами активистов сайты 5 крупных комитетов ТОС. Почти у каждого комитета есть своя официальная электронная почта, посредством которой происходит взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления. Расширяется аудитория объединенного интернет-ресурса – сайта Ассоциации органов ТОС г. Рязани³.

В рамках электронного документооборота в 2010 году предпринята технологизация участия ТОС в городском смотре-конкурсе «На лучший комитет (совет) территориального общественного самоуправления»: регистрация заявок по электронной почте, контроль за прохождением и оценкой заявок он-лайн. По опыту 2010 года на стадии рассмотрения находятся вопросы о механизме электронного голосования за конкурсные территории в 2011 году с привлечением к оценке широкой общественности. Происходит постепенный переход на

электронное оформление отчетности ТОС в статусе юридических лиц, готовых для подачи в соответствующие органы.

Активисты ТОС готовы взять на себя координацию данного проекта непосредственно в комитетах ТОС. Обсуждаются вопросы создания и популяризации сайтов ТОС среди населения, популяризации таких информационных сервисов как порталы государственных и муниципальных услуг, сайты органов власти. Важное место в реализации проекта «Информатизация ТОС» занимает обучение интернет-пользованию актива. Каждый обучаемый активист становится носителем информации и навыков, который способен в дальнейшем передать другим жителям, повысить уровень компьютерной и информационной грамотности всех жителей территории.



Сертификат ТОС «Дяги́лево-1»

О грантах

Второе направление инновационного развития ТОС, которое выделяется в самостоятельное, это грантовая деятельность ТОС. Дефицитность муниципального бюджета заставила сосредоточиться на поиске внебюджетных источников финансирования под конкретные социальные проекты ТОС. Рязанские комитеты ТОС, а также в целом Ассоциация рязанских ТОС активно участвуют в грантовых программах развития местных сообществ и гражданской активности. К этому же направлению относится участие ТОС в различных конкурсах НКО тематики локальных сообществ и МСУ. Очень важно, что таких грантовых конкурсов и проектов, ориентированных на поддержку некоммерческого сектора, становится все больше. Это, действительно, важные инициа-



тивы государства по созданию условий для полноценной работы структур гражданского общества.

Так, проект Ассоциации органов ТОС г. Рязани «Центры электронной поддержки населения (на базе кТОС г. Рязани)» принимал участие в федеральном конкурсе поддержки некоммерческих организаций на основе Распоряжения Президента РФ от 08.05.2010 № 300-рп. Проект комитета ТОС «Дягилево-1» «Наш спортивный дворик» по решению экспертного совета Всероссийского конкурса «Здоровая Россия», организованного Минздравсоцразвития РФ, вошел в число тройки финалистов номинации «Лучший муниципальный проект», а также в библиотеку лучшего опыта по формированию здорового образа жизни⁴.

Роль органов местного самоуправления при этом видится в обучении актива ТОС проектному менеджменту, основам фандрайзинга, оказании информационно-методической помощи в поиске и оформлении грантовой заявки.

Отдельно выделим проект «Соседское сообщество-он-лайн», участвующий в соискании Программы малых грантов. Этот

¹ <http://premier.gov.ru/events/news/9337/>

² КТОС «Улица Верхняя» – <http://tos-verhnyaya-u.ucoz.ru/>; КТОС «Поселок Мирный» – <http://tos-mirnyj.ucoz.ru/>; кТОС «Дягилево-1» – <http://tos-dyagilevo-1.ucoz.ru/>

³ <http://tos-assoc.ucoz.ru>
⁴ <http://www.zdravo-russia.ru/project/1172/>

⁵ Стенографический отчет о заседании Совета по противодействию коррупции 13.01.2011, Москва, Кремль // <http://www.kremlin.ru/transcripts/10067>

На церемонии награждения по итогам смотроконкурса «Лучший ТОС 2011 г.»

проект стал результатом длительной практической работы органов ТОС по оказанию правовой и социальной помощи населению на местах. Осмысливая ресурсы ТОС, актив пришел к выводу о значительной потенциальной роли ТОС в повышении информационной, компьютерной и интернет-грамотности населения. В рамках информатизации муниципального управления население должно выступать субъектом информатизации. Жители должны знать и понимать свои возможности и права, предоставляемые информатизацией, в том числе владеть новыми технологиями предоставления муниципальных услуг и участия в осуществлении местного самоуправления. В этой связи на первый план выступает задача электронной образованности и просвещения населения. Важнейшая роль в проведении такой информационной кампании принадлежит ТОС как легитимным посредникам между властью и населением. Эта идея положена в основу новой грантовой заявки.

О новой структуре – Координационном Совете ТОС

Важным шагом станет запланированное создание на уровне Рязанской городской Думы Координационного совета по организации деятельности территориального общественного самоуправления на территории города. Работа данного органа будет выстраиваться при председательстве Главы муниципального образования и широком представительстве органов ТОС г. Рязани. В этом решении заключается проявление политической воли и глубокое осознание важности работы депутатского корпуса с объединенной общественностью. Также отметим, что создание такой совещательной структуры при представительном органе МСУ – это достаточно редкая практика. Более традиционной является создание таких советов при органе исполнительной власти, однако, в г. Рязани она не получила распространение. Планируется, что Координационный Совет станет удобной централизованной площадкой для постоянного диалога между ТОС и депутатами: обсуждение проектов решений и их реализации, обобщение информации, поступающей от жителей с мест, активизация участия самих ТОС в нормотворческой работе. Отдельный механизм, который необходим в деятельности Совета, – это антикоррупционный контроль ТОС. Антикоррупционный общественный контроль полностью подчиняется задаче, поставленной Президентом РФ Д.А. Медведевым на заседании Совета по противодействию коррупции 13 января 2011 года: «Безусловно, важно расширить формат участия институтов гражданского общества во всех антикоррупционных мероприятиях...важно, чтобы мы слышали альтернативные соображения об эффективности антикоррупционной работы...»⁵.

О научно-прикладных разработках в сфере ТОС

Рязанским научно-исследовательским сообществом предпринимаются настойчивые усилия по созданию межрегионального центра научно-прикладных разработок проблем общественного самоуправления. Издаются учебная, учебно-методическая, монографическая и справочная литература по тематике ТОС и МСУ⁶, пишутся научные статьи и диссертационные исследования, проводятся научные конференции, круглые столы и пре-

⁶ См.: Холопов В.А. *Территориальное общественное самоуправление как стратегическая основа развития гражданского общества в России. Рязань, 2008; Холопов В.А. Инновационные технологии участия органов территориального самоуправления в стратегическом развитии региона. Рязань, 2008. Организация деятельности комитетов ТОС г. Рязани (информационно-методическое пособие администрации г. Рязани). Рязань, 2008.; Местное самоуправление в России и Европе. Сборник научных трудов / Под редакцией В.С.Авдониной, В.А.Холопова. Академия наук социальных технологий и МСУ. Рязань, 2010.*
⁷ *Основы эффективного развития МСУ в условиях административной реформы: Сборник научных статей рязанского филиала Академии наук социальных технологий и местного самоуправления / Под ред. В.И.Патрушева. Вып. 1. Рязань, 2007; Динамика региональных процессов в условиях реализации национальных приоритетов России: политика, право, экономика. Сборник научных статей. Вып.2. Рязань, 2008.*

зентации. Активная роль в этих процессах принадлежит Ассоциации органов ТОС, Институту государственного и муниципального управления Рязанского государственного университета, большое значение имеет поддержка со стороны рязанского отделения Российской ассоциации политической науки.

В экспертное обсуждение и научное осмысление проблем общественного участия вовлекается молодежь – студенты специальности «Государственное и муниципальное управление», аспиранты и молодые специалисты. Важным представляется издание с 2007 года серии сборников научных трудов, посвященных политико-правовому и экономическому анализу важнейших муниципальных процессов. В рамках данного сборника созданы условия для первого опыта апробации исследований нового поколения специалистов⁷. Также в планах учреждение электронного сборника научных статей на базе интернет-сайта Ассоциации органов ТОС г. Рязани.

На уровне Центра должны обобщаться лучшие муниципальные практики ТОС по всем регионам. Тема составления и обновления библиотек лучших практик поднимается постоянно. И очевидно, что в сфере ТОС потребность в таком кодифицировании также велика.

Хотелось бы именно на страницах такого авторитетного издания как «Вестник МАГ» призвать всех заинтересованных лиц из других регионов и городов к активному сотрудничеству в сфере поддержки общественного самоуправления – практической работы и научного осмысления. Необходима координация наших действий как в вопросах совершенствования законодательства ТОС, так и по вопросам обмена лучшими практиками. Несмотря на то, что темпы межмуниципального сотрудничества и его институционализации нарастают, по-прежнему велики межрегиональные различия по всем вопросам участия населения в ТОС.

Актив комитета ТОС «3 квартал микрорайона Канищево» г. Рязани

